

Ciudades Resilientes al Clima en América Latina

Primera Edición | Mayo 2018

Estrategias de cooperación: La solución para aumentar la resiliencia de la Triple Frontera ante el cambio climático

Introducción

La denominada región de la Triple Frontera incluye tres ciudades vecinas: Foz de Iguazú (BR), Puerto Iguazú (AR) y Ciudad del Este (PY), las cuales comparten límites en la confluencia de los ríos Paraná e Iguazú. Estas ciudades funcionan como un centro urbano único y cosmopolita y además, enfrentan problemáticas similares y comparten vulnerabilidades climáticas.

Eventos extremos como tormentas con vientos fuertes, precipitaciones intensas, granizadas e inundaciones afectan a las tres ciudades en común, ocasionando daños económicos, deterioro de la calidad de vida de la población e, incluso, pérdidas humanas. Por lo tanto, aumentar la resiliencia de la región ante el cambio climático es una tarea vital, la cual demanda esfuerzos conjuntos de las tres ciudades.

A través de diversos procesos participativos (como grupos foco y talleres), actores locales de las tres ciudades identificaron soluciones para mejorar la cooperación entre ciudades y aumentar así la capacidad para enfrentar desafíos comunes relacionados con el clima.

Además, se identificaron instituciones clave que deben ser involucradas para garantizar el éxito de las soluciones, así como los posibles obstáculos y oportunidades asociados con la implementación de cada una de ellas. Este informe presenta estas soluciones, las instituciones clave para su aplicación, los potenciales obstáculos ante dichas acciones y las oportunidades identificadas.

Mensajes Claves

1. Poder enfrentar los efectos del cambio climático demanda cooperación. Sólo a través de trabajo en conjunto efectivo entre las ciudades se podrá enfrentar con éxito las vulnerabilidades comunes y construir un desarrollo más resiliente al clima.

2. Está ampliamente comprobado que la cooperación conduce a acciones más eficientes y eficaces, ya que expande la disponibilidad de los recursos económicos, materiales y humanos existentes en cada ciudad, y ayuda a reducir los costos de implementación en cada entidad.

3. Las cinco soluciones cooperativas identificadas luego de un exhaustivo proceso participativo buscan: (1) Gestionar el riesgo de desastres, (2) Elaborar planes municipales de adaptación, (3) Promover una cultura de la prevención, (4) Producir información climática oportuna y confiable, y (5) Fomentar el desarrollo resiliente en la región.

4. Las soluciones propuestas son costo-efectivas, puesto que no requieren de grandes inversiones y generan beneficios mucho mayores en términos económicos, ambientales, sociales, de salud, etc.

Autores: Paola Sakai

Correctora gramatical: Natalia González

Edición y diagramación: María José Pacha.



Soluciones cooperativas para aumentar la resiliencia climática

A partir del reconocimiento de las áreas que requieren atención para reducir la vulnerabilidad climática de la región, los numerosos actores clave pertenecientes a diferentes sectores de las tres ciudades, identificaron soluciones cooperativas que deberían ser implementadas para construir un desarrollo resiliente al cambio climático en dichos centros urbanos:

1. Los municipios de Foz de Iguazú y Puerto Iguazú cuentan con planes de contingencia, mientras que Ciudad del Este no cuenta con un plan formal. Por otro lado, los planes existentes no detallan mecanismos de cooperación entre ciudades en caso de eventos extremos que afecten a las mismas en forma conjunta. Debido a ello, se propone la creación de un plan para la **Gestión Integrada de Riesgos y Desastres**. Dicha medida se centraría en el desarrollo de planes de contingencia integrados, especificando las acciones a ser adoptadas por los tres municipios, consolidando, en consecuencia, la cooperación transfronteriza ya existente y, al mismo tiempo explorando nuevas estrategias para responder ante contingencias climáticas de forma cooperativa.

2. A nivel país, Argentina, Brasil y Paraguay han desarrollado planes de adaptación al cambio climático. Sin embargo, este esfuerzo aún no ha permeado hasta llegar al nivel municipal. En este sentido, se ha detectado una demanda por parte de las tres ciudades para crear un **Programa de Fortalecimiento de Capacidades en Adaptación Climática**. Dicho programa consistiría en construir capacidades a nivel local en las tres municipalidades, y está específicamente dirigido a capacitar a técnicos en las estructuras gubernamentales. El objetivo es desarrollar previsiones para la elaboración de planes locales de adaptación al cambio climático, así como incorporar el factor climático en planes y proyectos vigentes.

3. Al ocurrir eventos climáticos extremos, los impactos negativos se agravan por una falta de conciencia de la población sobre los riesgos asociados y por una escasa cultura de prevención. Para sensibilizar a la población de las tres ciudades sobre estos riesgos y promover conductas y actitudes favorables a la prevención, se propone desarrollar la **Campaña Trinacional de Sensibilización Pública para la Reducción de Riesgos**. Esta medida incluiría campañas de comunicación y sensibilización en los diversos medios (TV, radio y redes sociales) dirigidas a la población, con un especial énfasis en comunidades vulnerables, así también como campañas educativas en escuelas públicas.

4. Cada ciudad de la Triple Frontera recibe información meteorológica de distintas fuentes, generalmente proveniente de organismos localizados en sus países correspondientes. En muchos casos, estos pronósticos del tiempo presentan diferencias e incongruencias, lo cual genera confusión en los organismos de respuesta y en la población en general. Por este motivo, se propone crear la **Red Trinacional de Ciencias Climáticas**. Esta red busca consolidar la información climática, unificar los conceptos de eventos meteorológicos y los pronósticos del tiempo, mejorar el monitoreo, emitir alertas hidro-meteorológicas, y también realizar investigaciones para aumentar el conocimiento sobre la variabilidad climática y sus impactos en la región.

5. Muchas de las problemáticas de la Triple Frontera son compartidas y requieren soluciones integradas y coordinadas entre las ciudades. En este sentido, se propone crear el **Consejo de Desarrollo Económico, Social y Ambiental de la Triple Frontera (CODETRI)**, el cual tendría como objetivos: promover acciones y políticas encaminadas a fomentar el desarrollo sostenible de la región; fortalecer la identidad e integración de la Triple Frontera; legitimar las iniciativas de cooperación existentes y, finalmente, crear estrategias de cooperación para hacer frente a problemáticas comunes. Se pretende que el CODETRI sea impulsado por los tres Consejos de Desarrollo Locales (CODEFOZ, CODESPI y CODELESTE).

Las instituciones clave en la implementación de las soluciones de cooperación.

El éxito en la implementación de estas soluciones depende de la sólida inclusión y participación de instituciones clave. Durante un taller organizado en diciembre del 2017 en Ciudad del Este, un grupo considerable de actores pertenecientes a las tres ciudades identificaron las instituciones que deberían ser involucradas y que deberían liderar cada una de las soluciones propuestas.

Cuadro 1. Instituciones y sectores clave a participar en la implementación de las soluciones para elevar la capacidad de resiliencia climática.

	Gestión Integrada de Riesgos y Desastres	Red Trinacional de Ciencias Climáticas	Programa de Fortalecimiento de Capacidades en Adaptación Climática	Campaña Trinacional de Sensibilización Pública para la Reducción de Riesgos	Consejo de Desarrollo económico, social y ambiental de la Triple Frontera (CODETRI)
Gobierno					
Gobiernos municipales	✓	✓	✓	✓	✓
Gobiernos estatales (departamentales) y nacionales	✓	✓	✓		✓
Departamentos de meteorología e información climática		✓	✓		
Defensa civil	✓	✓	✓	✓	✓
Sector privado					
Cámaras de comercio y servicios					✓
Itaipu Binacional	✓	✓		✓	
Sociedad civil					
Consejos de desarrollo (CODEFOZ, CODESPI, CODELESTE)					✓
ONGs	✓	✓	✓	✓	✓
Colectivo educador (Foz de Iguacu)					✓
Academia					
Universidades (UNaM, UNILA, UCA, etc.)	✓	✓	✓	✓	✓
Organizaciones supranacionales					
Mercosur	✓				✓
Medios de comunicación					✓

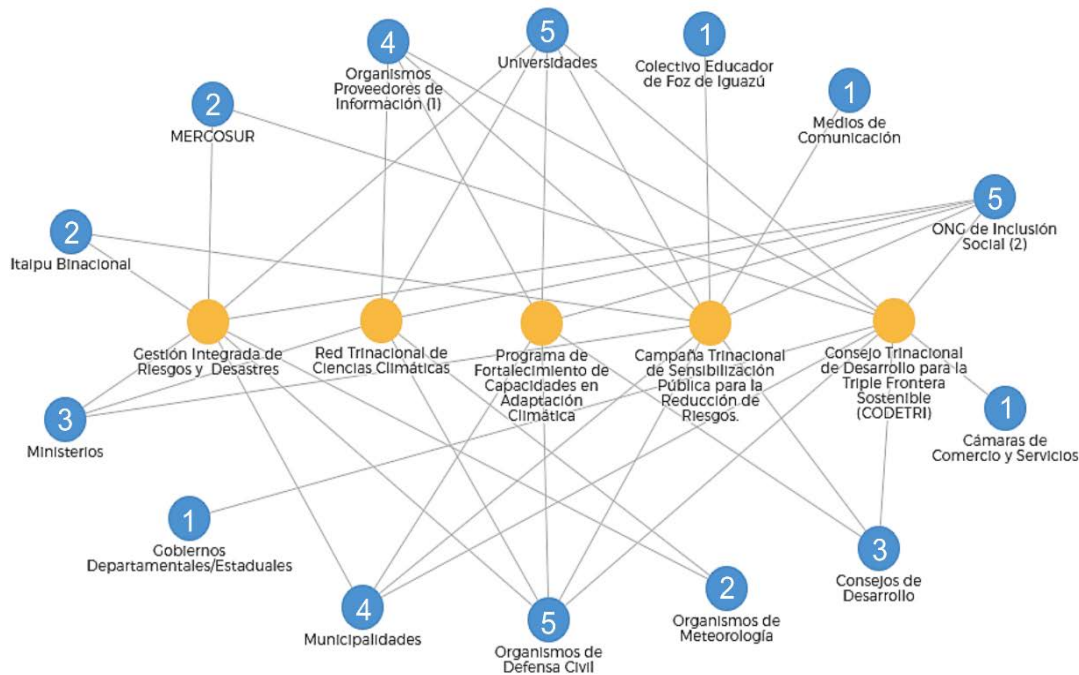


Gráfico 1. Instituciones clave para la implementación de las soluciones.

(1) INMeT, IBS, FVS, IMiBio, CelBA, otros. (2) Fundación Teletón. Nota: Los números en los círculos azules indican la cantidad de soluciones de cooperación en las cuales la institución es necesaria para el éxito en la ejecución de la solución, según la opinión de los actores clave que asistieron a los talleres.

Los resultados del taller se muestran en el Gráfico 1, el cual representa a las instituciones claves en la implementación de las soluciones de cooperación. Se encontró que los participantes otorgaron un mayor valor a la participación de las universidades y organismos de defensa civil como actores claves que podrían impulsar todas las soluciones de cooperación. También, en la mayoría de las soluciones se destacó la participación de las Municipalidades y de Organismos Proveedores de Información (INMeT, IBS, FVS, IMiBio, CelBA, otros) para garantizar el éxito en la implementación de las mismas (Cuadro 1).

Principales barreras y oportunidades.

Los participantes identificaron las principales barreras para la implementación de las soluciones de cooperación propuestas. A través de un proceso consensuado se encontró que las mismas eran: la burocracia, la falta de interés y la escasez de recursos económicos para ejecutar las soluciones. Se exploraron las vías para superar dichas barreras (cuadro 2), como, por ejemplo, fomentar la capacitación del personal local y la contratación de personal calificado que perdure a pesar de los cambios de administración, así como incrementar la concientización acerca de los impactos negativos de eventos meteorológicos y climáticos extremos, lo cual puede despertar el interés del público en general y de los tomadores de decisiones.

Barreras para la implementación de las soluciones

Actividades propuestas para contrarrestar las barreras	Burocracia	Falta de interés y apoyo	Falta de recursos económicos	Falta de coordinación y continuidad	Falta de técnicos y especialistas	Dependencia en voluntarios	Falta de conocimiento de los problemas reales
Proveer de diagramas de procesos para facilitar el acceso a la información y claridad de los procesos.							
Crear convenios con diferentes dependencias.							
Realizar un directorio de organizaciones e individuos activos y/o con potencial de participación para promover la cooperación y asesoramiento							
Promover de un Consejo encargado de realizar actividades de seguimiento y coordinación							
Fomentar la capacitación de personal local y la contratación de personal calificado							
Programar campañas de concientización, participación y educación ambiental para la población general							
Buscar nuevos modelos de financiamiento y facilitar la conexión entre los grupos financieros y los actores locales							

Cuadro 2. Actividades propuestas para contrarrestar las barreras a la implementación de las soluciones. Las áreas sombreadas indican las barreras ante las cuales las actividades propuestas van a impactar directamente.

Sobre este informe para políticas

Este informe de políticas forma parte del proyecto *“Cooperación triangular urbana: Construyendo desarrollo resiliente al clima en la cuenca del Paraná”*, el cual comprende un equipo multidisciplinario de investigadores de la Universidad de Leeds (Reino Unido), la Universidad Católica “Nuestra Señora de la Asunción” (Paraguay), la Universidad Nacional de Misiones (Argentina) y el Instituto Polo Internacional Iguassu (Brasil). Para acceder información del proyecto por favor consulte la página www.crclatam.net

Sobre la Iniciativa Ciudades Resilientes al Clima en América Latina (CRC)

Es una iniciativa conjunta entre la Alianza Clima y Desarrollo (CDKN), el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC) y la Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA). La Iniciativa CRC está financiando seis proyectos de investigación innovadora para la toma de decisión y la acción en 13 ciudades pequeñas y medianas de América Latina para promover un desarrollo urbano resiliente al clima.

Sobre la Alianza Clima y Desarrollo (CDKN).

CDKN apoya a tomadores de decisión en el diseño y ejecución de un desarrollo compatible con el clima. CDKN hace esto combinando la investigación, los servicios de asesoría y la gestión del conocimiento en apoyo a los procesos políticos trabajados y gestionados a nivel local. CDKN trabaja en alianza con tomadores de decisión en los sectores público, privado y no gubernamental a distintas escalas.

Sobre el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC).

IDRC invierte en conocimiento, innovación y soluciones para mejorar las condiciones de vida de las personas en el mundo en desarrollo. Al reunir a los socios adecuados en torno a oportunidades de impacto, el IDRC ayuda a formar los líderes de hoy y de mañana y a impulsar el cambio para aquellos que más lo necesitan. El programa sobre cambio climático pretende apoyar a la investigación, las alianzas y redes que informan la adopción de soluciones costo-efectivas ante eventos climáticos extremos y el cambio climático, y que generan ganancias sociales y económicas de largo plazo.

Sobre la Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA).

FFLA es miembro y Coordinadora Regional para América Latina y el Caribe de CDKN. El trabajo de FFLA se enfoca en la promoción del diálogo constructivo, y el fortalecimiento de capacidades ciudadanas, políticas e institucionales. Trabaja sobre aspectos de importancia para el desarrollo sostenible, incluyendo la gestión de los recursos naturales, los conflictos socioambientales y el cambio climático. FFLA también presta servicios de capacitación, facilitación y asesoría en áreas afines.



UNIVERSITY OF LEEDS



UNIVERSIDAD NACIONAL DE MISIONES



Climate & Development Knowledge Network



diálogo, capacidades y desarrollo sostenible



International Development Research Centre
Centre de recherches pour le développement international



Este documento es un resultado de la iniciativa conjunta *“Ciudades Resilientes al Clima en América Latina”* apoyada por la Alianza Clima y Desarrollo (CDKN por sus siglas en inglés) y el Centro de Investigación para el Desarrollo Internacional de Canadá (IDRC por sus siglas en inglés). Este documento fue creado bajo la responsabilidad de la Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA) como receptor de apoyo a través de la iniciativa conjunta.

CDKN es un programa financiado por el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID) y la Dirección General de Cooperación Internacional (DGIS) de los Países Bajos y es dirigido y administrado por PricewaterhouseCoopers LLP. La gestión de CDKN está liderada por PricewaterhouseCoopers LLP y una alianza de organizaciones que incluye a Fundación Futuro Latinoamericano, LEAD Pakistán, el Overseas Development Institute, y SouthSouthNorth.

La iniciativa es financiada por DFID e IDRC. Las opiniones expresadas y la información contenida en este documento no reflejan necesariamente los puntos de vista o no son las aprobadas por DFID, DGIS, IDRC y su Junta Directiva, o las entidades de gestión de CDKN, quienes no podrán aceptar ninguna responsabilidad u obligación por tales puntos de vista, integridad o exactitud de la información o por la confianza depositada en ellas.

Esta publicación ha sido elaborada sólo como guía general en materias de interés y no constituye asesoramiento profesional. Usted no debe actuar en base a la información contenida en esta publicación sin obtener un asesoramiento profesional específico. No se ofrece ninguna representación ni garantía (ni explícita ni implícitamente) en cuanto a la exactitud o integridad de la información contenida en esta publicación, y, en la medida permitida por la ley, IDRC y las entidades que gestionan la aplicación de la Alianza Clima y Desarrollo no aceptan ni asumen responsabilidad, obligación o deber de diligencia alguno por las consecuencias de que usted o cualquier otra persona actúe o se abstenga de actuar, basándose en la información contenida en esta publicación o por cualquier decisión basada en la misma.