



Elaborado por:

Claudia Zuleta del Solar / HELVETAS Swiss Intercooperation Perú

Revisión y aportes:

Milagros Sandoval Díaz / Conservación Internacional Perú

María Jose Pacha, CDKN / Coordinadora de Conocimiento y Redes de Alianza Clima y Desarrollo (CDKN)

MAR 2017 / www.peru.helvetas.org

¿Cómo avanzar hacia la implementación de la Contribución Nacional del Perú?

Aportes desde las regiones de Apurímac, Cusco y Ucayali

MENSAJES CLAVES:

Coordinación intersectorial e intergubernamental. Gobiernos regionales y locales coinciden en que una mayor transferencia de recursos para la planificación e implementación de acciones coordinadas entre los sectores, los tres niveles de gobierno y con perspectiva de cambio climático, es fundamental para cumplir los compromisos de la Contribución Nacional y aportar a promover los objetivos de desarrollo sostenible.

Oportunidades. A nivel regional, se cuenta con valiosos espacios institucionalizados para la articulación y coordinación entre diversos sectores, que será clave fortalecer para la implementación de la Contribución Nacional, como es el caso del Consejo Regional de Cambio Climático – CORECC en Cusco y la Comisión Ambiental Regional - CAR en Apurímac y en Ucayali.

Los principales retos que se presentan en las tres regiones para una efectiva implementación de la Contribución Nacional son: (a) las brechas de información sobre los compromisos entre diversos actores, incluyendo funcionarios y equipo técnico de gobiernos regionales y locales; (b) el grado de incorporación del cambio climático en la planificación de políticas de desarrollo, que es limitado a nivel regional y casi inexistente a nivel local; (c) las necesidades de generar sistemas de monitoreo de avances, articulados y estandarizados y; (d) el limitado acceso a financiamiento. Los retos son más críticos a nivel local, donde los recursos son más escasos y la ausencia de planificación a largo plazo es recurrente.

Resumen:

Con la entrada en vigor del Acuerdo de París, gobiernos regionales y locales (subnacionales) del Perú tienen la responsabilidad, en coordinación con el Ministerio del Ambiente y los sectores pertinentes, de orientar la implementación de los compromisos nacionales en mitigación y adaptación al cambio climático, reflejados en la Contribución Determinada a nivel Nacional. A través del análisis de los casos de Apurímac, Cusco y Ucayali, se generó información sobre cómo avanzar hacia armonizar las prioridades de desarrollo territoriales y superar los retos para su cumplimiento, identificando actores clave, sectores prioritarios, recursos disponibles y acciones en marcha.

01. Introducción

Este documento es una síntesis de los resultados y conclusiones del proyecto “Análisis del rol y potencial contribución de los territorios regionales al logro de la Contribución Determinada a nivel Nacional”, enfocado en tres regiones del Perú: Apurímac, Cusco y Ucayali. Implementado por HELVETAS Swiss Intercooperation Perú en estrecha coordinación con las Gerencias de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente de los Gobiernos Regionales de Apurímac y Cusco y la Autoridad Regional Ambiental de Ucayali, con apoyo de la Alianza Clima y Desarrollo (CDKN por sus siglas en inglés). A partir de insumos y propuestas desde las tres regiones, se espera aportar hacia la futura imple-

mentación de la Contribución Nacional. Los objetivos planteados fueron:

- (i) entender el potencial de algunos territorios para contribuir a alcanzar las metas previstas en la Contribución Nacional e;
- (ii) incrementar las habilidades de los actores subnacionales para implementar acciones articuladas a dichas contribuciones.

El proyecto inició identificando las agendas regionales prioritarias, los actores clave, sus capacidades vinculadas a gestión de cambio climático, y las políticas, proyectos y acciones priorizadas en cada región,

¿QUÉ ES LA CONTRIBUCIÓN NACIONAL?

“La Contribución Nacional establece una meta nacional en la **emisión de gases de efecto invernadero** con miras a contribuir a estabilizar el incremento de la temperatura global; así como metas relacionadas a la **adaptación a los efectos del cambio climático**” (Ministerio del Ambiente, 2016)

analizando los retos y oportunidades para cumplir las metas de mitigación y adaptación al cambio climático de la Contribución Nacional, incluyendo los enfoques transversales que deben guiar su implementación.

Una vez generada la información de base, se brindó asistencia técnica a los tres gobiernos regionales para actualizar instrumentos de gestión ambiental y cambio climático y proponer indicadores para el monitoreo de implementación de acciones de

cambio climático, alineadas con la Contribución Nacional.

El proceso comprendió reuniones de trabajo con autoridades y equipo técnico, talleres participativos y entrevistas con actores directos, claves y estratégicos; así como la revisión documental de información secundaria aportada por los actores, respecto a la Contribución Nacional y su vinculación con las agendas regionales de desarrollo e instrumentos de gestión ambiental y de cambio climático.

Figura 1. Regiones de intervención del proyecto



A PARTIR DE INSUMOS Y PROPUESTAS DESDE LAS TRES REGIONES, SE ESPERA APORTAR HACIA LA FUTURA IMPLEMENTACIÓN DE LA CONTRIBUCIÓN NACIONAL

Figura 2. Esquema del enfoque metodológico del proyecto



02. La Contribución Nacional del Perú y las políticas nacionales que orientan su implementación

La Contribución Nacional en mitigación contempla una reducción del 30% respecto a las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) proyectadas para el año 2030, como parte de un escenario habitual o "todo sigue igual" (en inglés Business as Usual - BaU)¹. El Estado peruano considera que un 20% de

reducción será implementado a través de inversiones y gastos con recursos internos, públicos y privados (propuesta no condicionada), y que el restante 10% estará supeditado a la disponibilidad de financiamiento externo internacional y a las condiciones favorables (propuesta condicionada)².

En relación a la Contribución Nacional en adaptación, se seleccionaron sectores y poblaciones que requieren ser atendidas prioritariamente, como población ligada a agricultura familiar, comunidades campesinas y nativas, entre otras. La figura 3 muestra los sectores priorizados en la Contribución Nacional de mitigación y adaptación.

El Ministerio del Ambiente (MINAM) considera que las inversiones en mitigación y adaptación establecidas en la Contribución Nacional, y las políticas que permitirán su implementación, deben ser compatibles con los planes y estrategias de desarrollo del país y forman parte del conjunto de acciones que se deberán realizar para continuar con el proceso hacia un crecimiento verde³.

La Estrategia Nacional ante el Cambio Climático es el instrumento orientador para la implementación de la Contribución Nacional en los sectores, regiones y gobiernos locales, e identifica dos objetivos estratégicos que vinculan claramente la acción de respuesta al cambio climático al proceso de desarrollo nacional. Por un lado, busca prevenir los impactos adversos del cambio climático a partir de reducir la vulnerabilidad de la economía y la sociedad a dichos impactos, implementando acciones de adaptación en la escala adecuada y, por el otro, reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI), aprovechando las oportunidades de transformación productiva asociadas en sectores clave como el forestal, energético, transportes, industrial y de gestión de residuos sólidos.

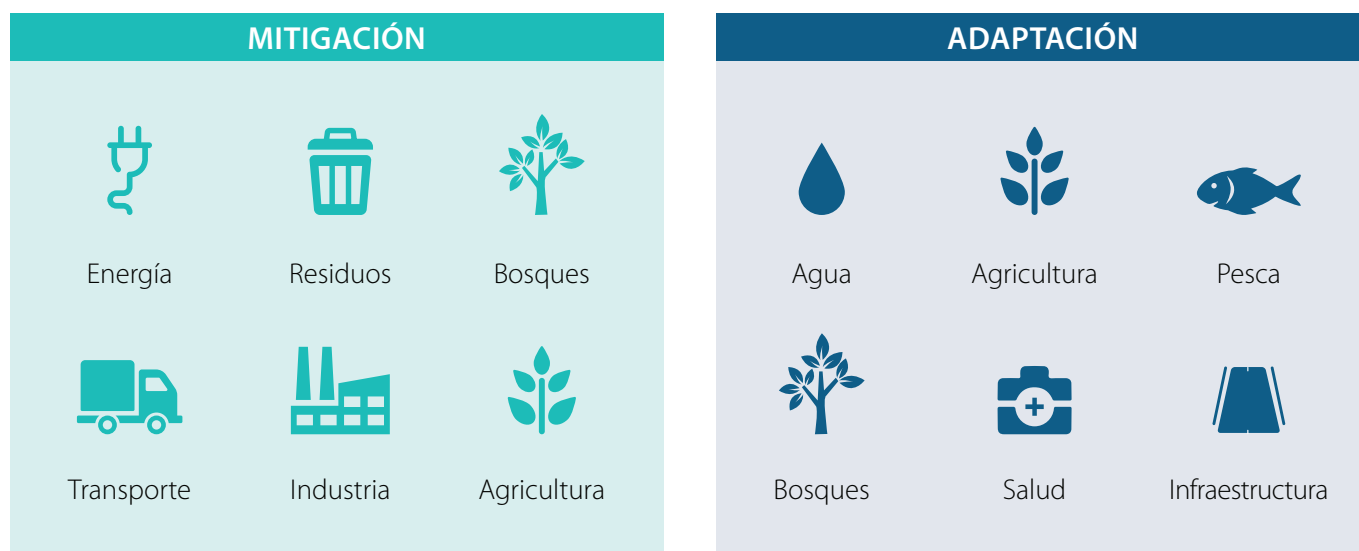
En ese sentido, es importante destacar que el sector Uso del Suelo, Cambio de Uso de Suelo y Silvicultura (USCUSS) o sector Forestal/Bosques, representa las 2/3 partes del potencial de reducción de emisiones de GEI del país. Por ello, se cuenta con una Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático, cuya visión al 2030 involucra reducir las emisiones de GEI y la vulnerabilidad del paisaje forestal y para ello plantea objetivos específicos de mitigación y adaptación al cambio climático, además del enfoque de territorial, intercultural y de género⁴.

Asimismo, la Contribución Nacional establece que las políticas e instrumentos nacionales de mitigación y adaptación incorporen el enfoque de género para impulsar y garantizar una participación activa, continua, total e igual de mujeres y hombres en los procesos de consulta y toma de decisiones sobre el acceso y control a los recursos naturales, la gestión de emisiones de gases de efecto invernadero y en la generación de estrategias de mitigación y adaptación. Esto se fundamenta actualmente en el Plan Nacional de Igualdad de Género 2012-2017 y el Plan de Acción de Género y Cambio Climático del Perú, que brindan orientaciones para

el diseño y la implementación de acciones con enfoque de género que potenciarán las respuestas de adaptación y reducción de emisiones de gases de efecto invernadero en ocho áreas priorizadas: bosques, agua, seguridad alimentaria, energía, residuos sólidos, educación, salud y bienestar, y gestión del riesgo. La fase de implementación de la Contribución Nacional, mantendrá el carácter intercultural e intergeneracional considerado en la fase de formulación⁵.

LA ESTRATEGIA NACIONAL ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO ES EL INSTRUMENTO ORIENTADOR PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA CONTRIBUCIÓN NACIONAL EN LOS SECTORES, REGIONES Y GOBIERNOS LOCALES

Figura 3. Sectores priorizados en la Contribución Nacional de mitigación y adaptación



03. Instrumentos de política de desarrollo y cambio climático a nivel regional

A NIVEL REGIONAL

LOS PLANES DE DESARROLLO REGIONAL CONCERTADO (PDRC) son los principales instrumentos de gestión territorial que establecen la visión y objetivos estratégicos de desarrollo sobre la base de las potencialidades de cada región. La integración de la condición de cambio climático en dichos instrumentos es un paso necesario para una efectiva implementación de la Contribución Nacional.

CUSCO aborda el cambio climático de manera integrada en su PDRC.

En **APURÍMAC**, el cambio climático figura en el diagnóstico de manera superficial, sin embargo, no figura en el análisis prospectivo.

UCAYALI no considera el cambio climático ni en el diagnóstico ni en la prospectiva de su PDRC.

Fuente: Tercera Comunicación Nacional del Perú ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático.

¿CÓMO SE ARTICULAN LOS PLANES DE DESARROLLO REGIONAL CONCERTADO (PDRC) Y LA ESTRATEGIA NACIONAL ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO A NIVEL REGIONAL?

A NIVEL REGIONAL
Con las Estrategias Regionales frente al Cambio Climático (ERFCC)

A NIVEL LOCAL
Con los Planes de acción local de cambio climático.

CUSCO Y APURÍMAC estuvieron entre las primeras regiones que elaboraron sus respectivas ERFCC (2012), las cuales cuentan con Planes de Implementación y han logrado articular proyectos al presupuesto público⁶.

UCAYALI aprobó su ERFCC en el año 2014. Sin embargo, cuenta con limitados avances en su implementación, debido a sucesivos recortes presupuestales.

ACTORES

Los gobiernos regionales son las entidades responsables de aprobar y ejecutar la Política Ambiental Regional. Deben implementar el Sistema Regional de Gestión Ambiental (SRGA) en coordinación con la Comisión Ambiental Regional (CAR) respectiva. La Gerencia de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente, o la Autoridad Ambiental Regional en el caso de Ucayali, es el órgano responsable de brindar apoyo técnico, en coordinación con la CAR y el MINAM, con el compromiso de desarrollar una estrategia de descentralización de la gestión ambiental⁷.

04. Resultados

4.1 Sectores priorizados, actores y capacidades a nivel regional

APURÍMAC

PRIORIZÓ:

dos sectores por su mayor potencial de aporte al cumplimiento de la Contribución Nacional:



Forestal/Bosques



Agua

MAPEO DE ACTORES:

- 23** instituciones públicas,
- 12** instituciones de la sociedad civil,
- 4** instituciones del sector privado,
- 5** instituciones del sector de la Academia y
- 2** espacios de articulación regionales con interés e influencia en ambos sectores.

CAPACIDADES:

El análisis evidenció que la mayoría de funcionarios del sector público y de organizaciones de sociedad civil en Apurímac, cuentan con experiencia temática en cambio climático, sin embargo, no tenían conocimiento del compromiso nacional de la Contribución Nacional y el proceso necesario para su implementación.

La implementación de proyectos que vinculan los sectores priorizados (p.ej. proyectos de reforestación y afianzamiento hídrico) cuentan con alta aceptación en Apurímac. Permiten además potenciar los beneficios en mitigación, adaptación y en la incorporación de poblaciones vulnerables. Entre ellos, destacan las comunidades campesinas como actores altamente vulnerables y con quienes se debe priorizar las intervenciones.

La Gerencia de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente del Gobierno Regional (GORE) de Apurímac promueve políticas e implementa proyectos de recuperación y conservación de recursos naturales como respuesta a los efectos adversos del cambio climático. Cuenta con capacidad de convocatoria y con políticas e instrumentos para la gestión del cambio climático y avances en la incorporación de esta variable dentro de sus políticas y proyectos.

Las mayores dificultades se encuentran en la implementación de dichos

instrumentos debido a la limitada articulación y coordinación con otros sectores en relación a cambio climático, barreras administrativas para gestionar recursos económicos y alta rotación del personal⁸. Plataformas como la Comisión Ambiental Regional (CAR) de Apurímac o la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza aportan a una mayor articulación entre los sectores y sería importante su fortalecimiento con miras a una efectiva implementación de la Contribución Nacional.

La mayoría de instituciones públicas y privadas no están vinculadas ni articuladas formalmente al proceso de la Contribución Nacional, sin embargo, realizan acciones que contribuyen hacia el logro de los objetivos, sobre todo, de adaptación al cambio climático. A esto se suma la falta de un sistema de seguimiento y monitoreo sobre los indicadores contemplados en la Estrategia Regional Frente al Cambio Climático, lo que estaría generando la no visibilización de logros y dispersión de esfuerzos.





CUSCO

PRIORIZÓ:

Los sectores con mayor potencial de aporte a la Contribución Nacional resultaron:



Agricultura



Forestal/Bosques



Agua



Residuos

MAPEO DE ACTORES:

Para los cuatro sectores se identificaron:

20 instituciones públicas

16 organizaciones de la sociedad civil

6 instituciones académicas

5 empresas de otros sectores (turismo, vivienda, entre otros)

CAPACIDADES:

Es importante destacar el rol de la Unidad Operativa Regional de Cambio Climático – UORECC, que tiene la función de coordinar y liderar las acciones frente al cambio climático de la región, está conformado por cinco Gerencias Regionales del Gobierno Regional de Cusco y presidido por la Gerencia Regional de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente.

El fortalecimiento de la UORECC⁹ se está dando con la conformación del Consejo Regional de Cambio Climático – CORECC, una plataforma interinstitucional que viene impulsando la implementación de la ERFCC y cuya experiencia acumulada se está retomando para el monitoreo de los aportes regionales a la Contribución Nacional.

Finalmente, los procesos de capacitación sobre cambio climático en Cusco han estado y continúan estando presentes, sin embargo, su ejecución

es reactiva y no responde a la planificación sino en la mayoría de los casos a intereses institucionales. Asimismo, en muchas ocasiones se da una desconexión entre la capacitación y las competencias requeridas por el contexto regional y finalmente no se rinde cuenta sobre los resultados de esa capacitación. Los principales desafíos que enfrenta la implementación de políticas, programas y proyectos de cambio climático son:

- posicionarse y generar una mayor voluntad política,

- proponer mecanismos que permitan superar las trabas burocráticas,
- promover el fortalecimiento de capacidades de los diferentes actores sociales y gestores públicos implicados y
- la rotación del personal, tanto de gestores públicos como de actores de sociedad civil, pues en el espacio técnico y en los espacios de concertación no se da continuidad en la participación, teniendo que generarse procesos de reinicio que dificultan el avance.

UCAYALI

PRIORIZÓ:



Forestal/ Bosques



Agricultura bajo en carbono

Las iniciativas en marcha vinculadas, a cambio climático, están sobre todo enfocadas en el alto potencial de mitigación de la región.

Las prioridades de desarrollo están fuertemente vinculadas a cadenas productivas agrícolas como el cacao, café y palma aceitera.

MAPEO DE ACTORES:

- 8** instituciones públicas
- 4** asociaciones de productores
- 9** instituciones del sector privado
- 4** instituciones de la sociedad civil
- 4** centros de investigación
- 4** espacios de coordinación que serán claves para generar las sinergias necesarias entre ambos sectores.

CAPACIDADES:

La información en relación al proceso de la Contribución Nacional no es conocida por los funcionarios y personal técnico de la ARAU. En comparación con Cusco y Apurímac, la brecha de conocimientos y capacidades es más amplia y el nivel de articulación con el MINAM es menor. Esto puede deberse en parte a que anteriormente se priorizaron las regiones con mayor vulnerabilidad frente al cambio climático (poblaciones en zonas alto andinas). El fortalecimiento de capacidades en cambio climático se realiza sobre todo con apoyo de organizaciones de la sociedad civil y fondos de cooperación internacional.

Se evidenció que los actores con mayor influencia en acciones de cambio climático son la Autoridad Regional Ambiental Ucayali (ARAU), organizaciones de sociedad civil y cooperación internacional. De otro lado, las Municipalidades tienen baja participación en los espacios como la CAR Ucayali y es necesario realizar mayores esfuerzos para diseminar informa-

ción y articular trabajo conjunto en base a las prioridades de los gobiernos locales.

Asimismo, se confirmó que existe limitada participación del sector privado en proyectos impulsados por la ARAU. Sin embargo, también se identificó que existe potencial de generar sinergias con empresas

de biocomercio que representan un gran potencial para articular a pequeños productores, comunidades nativas y comunidades locales con el sector privado. También existe potencial para articular esfuerzos con empresas dedicadas a reforestación y agroforestería, y con universidades y centros de investigación.



A manera de síntesis, se presenta la siguiente tabla con los elementos más resaltantes para cada región, de manera que sea posible visualizar y comparar los resultados.

Tabla 1. Sectores priorizados, actores y capacidades en Apurímac, Cusco y Ucayali

✓BAJO ✓✓MEDIO ✓✓✓ALTO

| | APURÍMAC | CUSCO | UCAYALI |
|--|------------------------|-------------------------------------|-------------------------------|
|  SECTORES PRIORIZADOS DE LA CONTRIBUCIÓN NACIONAL | FORESTAL/BOSQUES, AGUA | AGRICULTURA, FORESTAL/BOSQUES, AGUA | FORESTAL/BOSQUES, AGRICULTURA |
|  INSTITUCIONALIDAD PARA ARTICULACIÓN INTERSECTORIAL E INTERGUBERNAMENTAL | ✓ ✓ | ✓ ✓ ✓ | ✓ ✓ |
|  CONOCIMIENTO SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO | ✓ ✓ | ✓ ✓ | ✓ |
|  CONOCIMIENTO SOBRE LA CONTRIBUCIÓN NACIONAL | ✓ | ✓ | ✓ |
|  ARTICULACIÓN Y COORDINACIÓN CON EL MINAM | ✓ ✓ | ✓ ✓ | ✓ |

Fuente: Elaboración propia

4.2 Potencial aporte de Apurímac, Cusco y Ucayali para la Contribución Nacional

En esta sección, se presenta una primera aproximación al potencial aporte de las regiones analizadas como parte del proyecto hacia el cumplimiento de las metas priorizadas en la Contribución Nacional. Para ello, se realizó un análisis de las coincidencias de objetivos y metas de los instrumentos de política nacional con los regionales, de desarrollo, ambientales

o de cambio climático. Debido a la extensa información disponible, se han consolidado algunos ejemplos para cada región. Los mayores avances en articulación con metas de mitigación y adaptación al cambio climático se presentan en Cusco y Apurímac. Para el caso de Ucayali, se presenta un ejemplo de cómo las prioridades de desarrollo regionales tienen un alto potencial de aporte a los enfoques transversales de la Contribución Nacional: enfoque de género, carácter intercultural e intergeneracional.





LOS MAYORES AVANCES EN ARTICULACIÓN CON METAS DE MITIGACIÓN Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO SE PRESENTAN EN CUSCO Y APURÍMAC

Tabla 2. Acciones en Cusco y su articulación con la Contribución Nacional en mitigación

| ESTRATEGIA REGIONAL FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO DE CUSCO | | | SECTORES DE LA CONTRIBUCIÓN NACIONAL EN MITIGACIÓN PRIORIZADOS EN CUSCO | | | |
|---|--|--|--|---|---|---|
| ESTRATEGIA GENERAL | ESTRATEGIA REGIONAL | ACTIVIDADES ESPECÍFICAS Y PROYECTOS REGIONALES / ESTRATEGIA, PROYECTOS Y ACCIONES LOCALES | ENERGÍA | AGRICULTURA | FORESTAL | RESIDUOS |
| LÍNEA DE ACCIÓN RESPECTO AL AGUA | | | | | | |
| Potenciar el capital hídrico regional (oferta) | Implementar un programa de afianzamiento hídrico regional. | Reforestación y forestación en zonas estratégicas y/o cabeceras de cuencas, con fines de afianzamiento hídrico. | | |  | |
| | | Fortalecer la intervención de asociaciones y mancomunidades municipales en temas de manejo de recursos hídricos: sistemas de riego, manejo y conservación de bofedales, gestión y protección de fuentes de agua. | |  | | |
| LÍNEA DE ACCIÓN RESPECTO A LA BIODIVERSIDAD | | | | | | |
| Reducir la vulnerabilidad de las especies y ecosistemas frágiles frente al CC. | Fortalecer las políticas y estrategias de protección, conservación, recuperación y restauración de ecosistemas naturales, en especial con biodiversidad amenazada. | Fortalecimiento de la gestión de las áreas de conservación nacional e implementación de áreas de conservación regional, local y privada; y un sistema de conservación regional. | | |  | |
| LÍNEA DE ACCIÓN RESPECTO A LA MATRIZ ENERGÉTICA NACIONAL | | | | | | |
| Promover el uso adecuado de energía y de energías renovables | Promover la investigación sobre la adecuación tecnológica, para convertir la energía solar, eólica, termal, biomasa, etc., en energía eléctrica y mejora del hábitat, en especial rural. | Creación de un Centro de Investigación Regional de Energías Renovables |  | | | |
| LÍNEA DE ACCIÓN RESPECTO A LA SALUD | | | | | | |
| Proteger la salud integral de la población regional frente a los efectos del CC | Validar y promover sistemas y alternativas técnicas de manejo y control de residuos sólidos y aguas residuales. | Implementar sistemas de tratamiento de residuos sólidos y reutilización de los insumos generados por cuencas a compost, biogás, etcétera. | | | |  |

Fuente: Estrategia Regional Frente al Cambio Climático de Cusco

Tabla 3. Acciones en Apurímac y potencial articulación con la Contribución Nacional en adaptación

| ESTRATEGIA REGIONAL FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO DE APURÍMAC | | | SECTOR DE LA CONTRIBUCIÓN NACIONAL EN ADAPTACIÓN PRIORIZADOS EN APURÍMAC | |
|--|---|---|---|---|
| OBJETIVO ESTRATÉGICO | LÍNEA ESTRATÉGICA | ACTIVIDADES ESPECÍFICAS Y PROYECTOS REGIONALES / ESTRATEGIA, PROYECTOS Y ACCIONES LOCALES | BOSQUES | AGUA |
| VULNERABILIDAD Y ADAPTACIÓN A LA VARIABILIDAD Y CAMBIO CLIMÁTICO | | | | |
| La sociedad reconoce la importancia de los ecosistemas forestales y la biodiversidad | Gestión integral y sostenible de los recursos naturales y la biodiversidad frente al cambio climático | Prevenir y reducir el deterioro de la vegetación natural |  | |
| | | Implementar estudios de valoración de los servicios ambientales de los bosques |  |  |
| | | Protección de manantes y humedales | |  |

Fuente: Estrategia Regional Frente al Cambio Climático de Apurímac

En el caso de Ucayali, en la primera dimensión estratégica del Plan de Desarrollo Regional Concertado, se menciona la necesidad de incorporar el enfoque intercultural en la atención a la salud, disminuir la desnutrición crónica en niños menos de tres años de edad y garantizar la seguridad ali-

mentaria en Ucayali a través de la diversificación y empleo de tecnologías apropiadas. A nivel de estrategias macro, dan apertura a incorporar acciones específicas e indicadores que aporten hacia transversalizar el enfoque de género, interculturalidad e intergeneracionalidad.

EN UCAYALI, EL PLAN DE DESARROLLO REGIONAL CONCERTADO **POSIBILITA IMPLEMENTAR ACCIONES CONSIDERANDO LOS ENFOQUES TRANSVERSALES DE LA CONTRIBUCIÓN NACIONAL**

Tabla 4. Acciones en Ucayali y potencial articulación con los enfoques transversales de la Contribución Nacional

| DIMENSIÓN ESTRATÉGICA | OBJETIVOS REGIONALES | ESTRATEGIAS Y ACCIONES |
|---|---|--|
| <p>Derechos fundamentales de la persona y oportunidad al acceso de servicios básicos</p>  | <ul style="list-style-type: none"> Facilitar el Acceso Integral a los Servicios con calidad en salud. Mejorar el acceso a los servicios de infraestructura regional Fortalecer la atención integral de salud Garantizar la seguridad alimentaria en Ucayali | <ul style="list-style-type: none"> Identificar la oferta y demanda de salud, abordando y priorizando estrategias integrales con enfoque intercultural Articular la demanda en infraestructura, agua, eliminación de excretas, electricidad y vivienda de los niveles regionales y locales. Fortalecer acciones articuladas para disminución de la desnutrición crónica y anemia en niños menores de 03 años de edad. Promover la diversificación de los cultivos agrícolas y pecuarios utilizando tecnologías aplicables al territorio |

Fuente: Plan de Desarrollo Regional Concertado de Ucayali 2011 - 2021

4.3 Principales retos identificados y necesidades de asistencia técnica

Como parte del proyecto, se identificaron los principales retos a nivel territorial para la implementación de la Contribución Nacional. Es importan-

te enfatizar que las dificultades son más críticas en el nivel local, donde los recursos son más escasos y la ausencia de planificación al largo plazo es más recurrente, así como sistemas de control y fiscalización de las inversiones públicas y privadas.

LOS RETOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA CONTRIBUCIÓN NACIONAL SON MÁS CRÍTICOS EN EL NIVEL LOCAL



PRIMER RETO

Limitado acceso a la información sobre la Contribución Nacional.

Este se repite en todos los casos bajo estudio, toda vez que aún no es claro para todas las personas asentadas en un mismo territorio a que se refieren con Contribución Nacional y cuál es el compromiso que ha asumido el país y cómo se puede articular con las prioridades a nivel regional. Es importante apoyar procesos de diseminación de información a nivel regional y local.



SEGUNDO RETO

Institucionalidad para la articulación intersectorial e intergubernamental.

Los espacios institucionalizados y con participación de actores públicos y privados como el CORECC en Cusco, y la CAR en Apurímac y Ucayali permiten un grado de coordinación que requiere ser fortalecido, para promover una mayor participación efectiva de los gobiernos locales.



TERCER RETO

Limitado financiamiento.

Vinculado con los dos anteriores, y valorado como el más importante en las tres regiones, es el limitado financiamiento para implementación de proyectos de mitigación y adaptación y para avanzar con los cambios estructurales que son necesarios. Se requiere tanto fondos públicos como privados, y es necesario facilitar las condiciones necesarias y generar alianzas para atraer o iniciar a recibir fondos de fuentes nacionales e internacionales, como el Fondo Verde para el Clima.

Tabla 5. Retos específicos para la implementación de la Contribución Nacional en Apurímac, Cusco y Ucayali

| CUSCO | APURÍMAC | UCAYALI |
|---|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Limitados recursos financieros para implementar proyectos de cambio climático. • Escasa articulación con el gobierno nacional en relación a la Contribución Nacional por ser un proceso posterior a la definición de las prioridades en gestión del cambio climático de Cusco. • Necesidades de mejora en el seguimiento y evaluación de la implementación de la ERFCC. | <ul style="list-style-type: none"> • Débil capacidad técnica y operativa para organizar, gestionar y alinear las políticas y proyectos de mitigación y adaptación al cambio climático. • Limitado apoyo político para la implementación de proyectos de cambio climático. • Débil capacidad para monitorear y realizar seguimiento a los indicadores de la ERFCC. • Alta rotación de funcionarios públicos. • Limitaciones presupuestales para ejecución de proyectos. | <ul style="list-style-type: none"> • Necesidad de alinear los principales instrumentos de gestión ambiental con la Contribución Nacional. • Limitadas capacidades técnicas para el monitoreo de las acciones de gestión ambiental y de cambio climático. • Limitada articulación con los gobiernos locales para la gestión ambiental en el territorio. • Necesidad de identificar fuentes alternativas de financiamiento para implementar proyectos de cambio climático. |

Fuente: Elaboración propia

ASISTENCIA TÉCNICA A GOBIERNOS REGIONALES

Una vez identificados los principales retos, se priorizó con cada gobierno regional el alcance de la asistencia técnica a través del proyecto y se realizaron las siguientes actividades:

- Se generó una propuesta de indicadores para el monitoreo de la implementación de acciones de cambio climático en Apurímac, Cusco y Ucayali, procurando su alineamiento con la Contribución Nacional.
- Se actualizaron los principales instrumentos de gestión ambiental de Ucayali procurando considerar lo establecido en la Contribución Nacional.
- Se realizó un Taller informativo sobre el Fondo Verde para el Clima a cargo del Fondo de Promoción de Áreas Protegidas del Perú - PROFONANPE, institución acreditada por el mismo y dirigido a funcionarios y equipo técnico de los tres gobiernos regionales.

05. Conclusiones

- **El sector Forestal/Bosques es de especial relevancia en las tres regiones, y se encuentra priorizado.** A partir del análisis de alineamiento de políticas e instrumentos de nivel subnacional con el nacional, ha sido posible identificar aquellos sectores y líneas estratégicas que tienen un mayor potencial de aporte a los objetivos y metas de la Contribución Nacional en mitigación y adaptación y los enfoques transversales.
.....
- **Necesidad de contar con recursos adicionales.** Los cambios transformacionales que se requieren para la transición hacia un modelo de desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima necesitan significativas inversiones que no será posible asumir sólo con recursos públicos. En ese sentido, existe gran expectativa por las oportunidades que ofrecen mecanismos como el Fondo Verde para el Clima, que ofrece posibilidades de acceso a grandes montos para proyectos ambiciosos y sinérgicos. Sin embargo, hace falta desarrollar capacidades para acceder a dichos fondos. Asimismo, se espera articular más decididamente con el sector privado, que puede llegar a aportar de manera sostenida.
.....
- **Articulación intersectorial.** Es necesario fortalecer los espacios existentes y crear las condiciones para una articulación intersectorial más cercana en el nivel regional y local, y entre el nivel subnacional y el nacional con las Direcciones competentes del Ministerio del Ambiente y los sectores pertinentes, por ejemplo con el Ministerio de Agricultura y Riego. Durante la implementación del proyecto, se evidenció que diversos funcionarios públicos, representantes de sociedad civil, de la academia y del sector privado de las tres regiones desconocían el proceso de la Contribución Nacional. Esta situación permite inferir que la ciudadanía en general es aún más ajena a la importancia de la gestión ambiental y la consideración del cambio climático para el desarrollo. Adicionalmente, se ha contribuido al fortalecimiento de espacios multiactores a nivel regional que son fundamentales para una gestión ambiental y de cambio climático articulada, como el CORECC en Cusco, la CAR Ucayali y la CAR Apurímac. A través de estos espacios, es posible articular acciones entre diversos sectores puesto que muchas acciones que se están dando en campo y que contribuyen con la Contribución Nacional, no son necesariamente conocidas por los gobiernos regionales y por ende no son reportadas ni monitoreadas.
.....
- **Fortalecimiento institucional.** El proyecto aportó hacia el logro de la Contribución Nacional en la práctica, brindando asistencia técnica a los gobiernos regionales, según las necesidades identificadas en cada región. Se concretó a través de la actualización de instrumentos de planificación ambiental regional de Ucayali considerando una mayor vinculación con la Contribución Nacional, la propuesta de

indicadores para el monitoreo de acciones de cambio climático en las tres regiones y la disseminación de información sobre el Fondo Verde para el Clima.

- **Mayores retos a nivel local.** Se confirmó que es importante invertir mayores recursos en brindar asistencia técnica al nivel local,

con las municipalidades. Para generar y medir aportes a la Contribución Nacional más concretos, sería recomendable profundizar en casos locales específicos, para ir fortaleciendo capacidades y apoyar paralelamente a identificar fuentes de financiamiento que es la principal traba común en otros gobiernos regionales y locales.

- **Metodología.** El enfoque metodológico del proyecto permite que sea replicable en otras regiones, al considerar un trabajo cercano con los gobiernos regionales, enfocarse sobre la articulación con las necesidades de cada región y procurar flexibilidad para su implementación.

06. Bibliografía

- Bazán, M. 2016. Mapeo de actores, identificación y análisis de políticas, estrategias y acciones vinculadas a la Contribución Nacional (iNDC) en Cusco.
- Galarza, E. 2016. Presentación InterCLIMA 2016. Ministerio del Ambiente.
- Giusti, M. 2016. Documento propuesta de indicadores para medir avances en cambio climático a nivel regional que sirvan de aporte al cumplimiento de los compromisos de la NDC. Consejo Regional de Cambio Climático Cusco.
- Gobierno Regional de Apurímac. 2012. Estrategia Regional Frente al Cambio Climático de Apurímac.
- Gobierno Regional del Cusco. 2012. Estrategia Regional Frente al Cambio Climático de Cusco.
- Gobierno del Perú. 2015. Supuestos y Metodologías contempladas como parte de las Contribuciones Nacionales en Mitigación.
- Gobierno Regional de Ucayali. 2011. Plan de Desarrollo Regional Concertado 2011 – 2021 del Departamento de Ucayali.
- Mallma, R. 2016. Análisis de políticas subnacionales y estrategia de apoyo para el cumplimiento de la NDC.
- Ministerio del Ambiente. 2016. Tercera Comunicación Nacional del Perú a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático.
- Ministerio del Ambiente. 2016. La Contribución Nacional del Perú – iNDC: agenda para un desarrollo climáticamente responsable.
- Morales, R. 2016. Presentación InterCLIMA 2016. Ministerio del Ambiente.

Referencias

- 1 Escenario habitual o “todo sigue igual” se refiere a lo que podría suceder con las emisiones de GEI si el comportamiento productivo y de consumo es el habitual, considerando la conducta del pasado del sector privado, gobiernos y personas; donde no existe ninguna restricción o incentivo para controlar las emisiones de GEI.
- 2 Fuente: MINAM (2016). La Contribución Nacional del Perú - iNDC: agenda para un desarrollo climáticamente responsable.
- 3 Morales, R. 2016. Presentación InterCLIMA 2016. Ministerio del Ambiente.
- 4 Fuente: <http://www.bosques.gob.pe/estrategia-nacional>
- 5 Ibidem.
- 6 Tercera Comunicación Nacional del Perú ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático.
- 7 Fuente: <http://www.minam.gob.pe/gestion-ambiental/comisiones-ambientales/>
- 8 R. Mallma. 2016. Informe de mapeo de actores, capacidades en Apurímac.
- 9 UORECC: Unidad Operativa Regional de Cambio Climático. Comité del Gobierno Regional Cusco creado mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 330-2013-GR CUSCO/PR; conformado por los gerentes regionales de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente; Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial; Desarrollo Social; Desarrollo Económico e Infraestructura. Está encargado de coordinar y liderar las acciones frente al cambio climático en el ámbito regional.



Este documento es el resultado de un proyecto encargado a través de la Alianza Clima y Desarrollo (CDKN). CDKN es un programa financiado por el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID) y la Dirección General de Cooperación Internacional (DGIS) de los Países Bajos en beneficio de los países en desarrollo. Las opiniones expresadas y la información incluida en el mismo no reflejan necesariamente los puntos de vista o no son las aprobadas por el DFID, la DGIS o las entidades encargadas de la gestión de la Alianza Clima y Desarrollo, quienes no podrán hacerse responsables de dichas opiniones o información o por la confianza depositada en ellas.