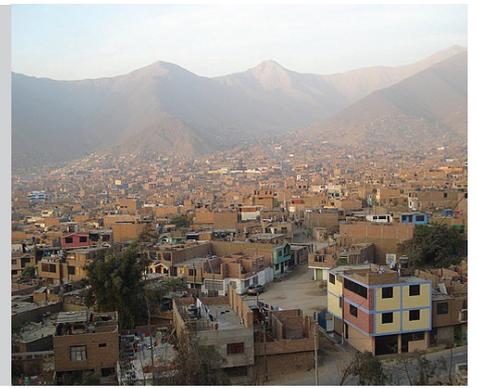


Boletín No 1, Junio 2015

Riesgo urbano: En busca de nuevas miradas

www.climasinriesgo.net



Interrumpiendo 'trampas de riesgo' urbano:
Integrando Conocimiento e Inversión para una
Planificación justa y resiliente en Lima

CLIMA SIN
RIESGO

cLIMA sin Riesgo es un proyecto de investigación que dura 20 meses y se inició en Febrero del 2015 gracias al financiamiento de la **Alianza Clima y Desarrollo (CDKN)**. El proyecto examina por qué se generan **trampas de riesgo urbano** y cómo estas impactan en la vida de la gente y amenazan las inversiones hechas por la ciudadanía y agencias públicas para mitigar y enfrentar riesgos. Nuestro objetivo es promover estrategias concertadas y co-diseñadas para interrumpir ciclos de acumulación de riesgo y prevenir sus impactos.

Este proyecto es continuación del trabajo iniciado en el 2012 con comunidades locales en **Barrios Altos** (en el centro histórico de Lima) y **José Carlos Mariátegui** (en la periferia de la ciudad) mediante la plataforma de aprendizaje-acción *Aprendiendo Lima* [www.learninglima.net] y el proyecto de mapeo *ReMapLima* [www.remaplma.blogspot.com].

¿Qué sabemos sobre los 'riesgos cotidianos'?

Mientras que eventos como terremotos y huracanes pueden amenazar la vida urbana en forma dramática, el énfasis predominante sobre grandes desastres tiende a invisibilizar las **amenazas diarias** y **desastres episódicos**, que son responsables por un alto porcentaje de las lesiones, empobrecimiento y daños o destrucción de viviendas e infraestructura esencial, social y física que afectan a nuestras ciudades. Esto es muy problemático si se considera que una proporción considerable de la población de Lima - y la de muchas otras ciudades de América Latina y el Caribe, Asia y África - están expuestos inequitativamente a condiciones de vida de alta inseguridad, exacerbadas por las incertidumbres relacionadas al cambio climático.

cLIMA sin Riesgo aborda este vacío explorando como las amenazas diarias y desastres episódicos de pequeña escala se acumulan produciendo 'trampas de riesgo' en Lima. Estas trampas de riesgo, no sólo tienen un impacto desproporcionado sobre

la población urbana en condición de pobreza, sino que también debilitan los esfuerzos y las inversiones realizadas por ciudadanos comunes y agencias públicas para reducir riesgos, restringiendo los potenciales beneficios que ofrece la vida en la ciudad.

¿Qué son las trampas de riesgo urbano?

Los riesgos pueden ser entendidos como el impacto potencial de la combinación de amenazas y vulnerabilidades contrapesado por la capacidad individual y colectiva de diferentes grupos sociales para mitigar dichos riesgos.



Por su parte las 'trampas de riesgo' nos refieren a peligros recurrentes que se acumulan en ciertos lugares y a través de ciclos viciosos, que raramente son registrados (lo que los hace invisibles). Las causas de las 'trampas de riesgo' incluyen diversos factores como bajos y/o irregulares ingresos, deficiente planificación e infraestructura inadecuada, carencia de servicios básicos, vacíos legales, estigmas sociales, y especulación inmobiliaria. Para las mujeres y hombres que viven en condiciones de pobreza y/o marginación, estas circunstancias se traducen en una mayor exposición a peligros y además generan un impacto negativo para el futuro desarrollo de la ciudad en su totalidad.

La población de Lima Metropolitana se ha quintuplicado en los últimos 54 años y cuenta con más de 9 millones de habitantes al día de hoy. Según las proyecciones del Instituto Metropolitano de Planificación, a pesar que la tasa de crecimiento ha desacelerado, la población se incrementará con otros 4 millones para el 2035. Por otra parte Lima Metropolitana es la segunda ciudad desértica más grande del mundo (después de Cairo) y sus ríos estacionales sufren de escasez hídrica, lo cual constituye uno entre otros muchos retos críticos. Como en la mayoría de ciudades Latinoamericanas, las causas de los riesgos físicos, sociales, ambientales y económicos están profundamente articuladas, indicando la urgente necesidad de re-evaluar la seguridad de los ciudadanos y promover acciones preventivas para mejorar su calidad de vida.

El proyecto examina como la exposición a riesgos físicos cotidianos se manifiestan en el centro y en la periferia de la ciudad, donde las condiciones de vida presentan diferentes desafíos que limitan las posibilidades para un desarrollo social, ambiental y económicamente sostenible.

BARRIOS ALTOS: Viviendo con riesgo en el centro histórico

Barrios Altos pertenece al distrito del Cercado de Lima y es parte importante de la historia e identidad de los limeños. Localizado en el barrio este del centro histórico, el área fue declarada por UNESCO como Patrimonio Mundial en 1991. Hoy, a pesar de su estatus histórico, las estructuras construidas e infraestructura del área se encuentran deterioradas por la ausencia de inversiones públicas y privadas. Los actuales residentes de las quintas enfrentan riesgos diarios por vivir en inmuebles inseguros y condiciones de hacinamiento. Los servicios de infraestructura básica tales como redes de agua, desagüe y líneas eléctricas se encuentran además en mal estado. Inundaciones por ruptura de redes de agua son eventos comunes, así como también incendios por la existencia de conexiones eléctricas precarias. Muchas de estas quintas están habitadas por familias de bajos ingresos, principalmente



inquilinos, quienes conviven con estos riesgos en forma cotidiana y enfrentan crecientes amenazas de desalojo debido a la especulación del mercado y el alto valor del suelo generado por la ubicación estratégica de Barrios Altos.

Los desarrolladores privados están rápidamente transformando el vecindario de residencial a comercial incrementando el riesgo de incendios y colapso, así como también dejando espacios públicos abandonados e inseguros. Contra esta realidad, los vecinos de Barrios Altos continúan trabajando en forma organizada para hacer frente a estos riesgos y resistir los desalojos y los cambios que erosionan el legado cultural y patrimonio de su vecindario.



"El conciliador [del traficante de terrenos] tocó nuestra puerta, nos dio una notificación y dijo "tienes que irte, este lugar tiene un propietario así que mejor te vas y recibes algo, sino vas a terminar sin nada"...él vino a asustarnos". Una vecina explica la inseguridad de tenencia y las amenazas de desalojo enfrentadas por los inquilinos.

Una vivienda es más que una habitación con techo y cuatro paredes

En Junio del 2015, inquilinos de Barrios Altos y Monserrate se reunieron en una asamblea para discutir problemas comunes relacionados a vulnerabilidades por colapso de edificaciones y desalojos ilegales y muchas veces violentos que enfrentan regularmente. Para abordar estos temas colectivamente formaron un grupo de trabajo que está reforzando capacidades locales para proponer intervenciones específicas en defensa de la residencialidad de ambas áreas a la Municipalidad Metropolitana de Lima.



JOSÉ CARLOS MARIÁTEGUI: Viviendo en riesgo en el borde de la ciudad

Situado en San Juan de Lurigancho, el distrito más habitado y pobre de Lima, José Carlos Mariátegui incluye varios asentamientos informales o *pueblos jóvenes*, similares a aquellos que se encuentran en la periferia de muchas otras ciudades en América Latina. Estos asentamientos suelen ser referidos como la 'expansión de la expansión' –ocupando las pendientes de cerros, quebradas y bosques de neblina que contribuyen a formar un único e importante ecosistema de 'lomas costeras' del Pacífico Sur. Las lomas forman parte de la infraestructura ecológica de Lima y tienen la capacidad de capturar humedad y generar áreas verdes,

amortiguando la variabilidad climática y apoyando la recarga de los acuíferos.

Desde los 1990s, sucesivas olas de ocupación han transformado las quebradas secas y empinadas del área, inicialmente a través de invasiones colectivas y más recientemente a través de subdivisiones informales de tierra. Ambas prácticas son impulsadas por la demanda insatisfecha de tierra y viviendas asequibles en la ciudad. Aquí, los riesgos cotidianos incluyen caída de rocas por la continua ocupación y la apertura de caminos y senderos cuesta arriba, incendios por instalaciones eléctricas precarias, enfermedades respiratorias por la alta concentración de polvo y de humedad y la falta de ventilación, así como problemas de salud por el acceso inadecuado a agua potable y servicios de desagüe.



“El muro de contención detrás de nuestra casa se derrumbó y resultamos heridos. Debido a la lluvia, hubo lodo y desprendimiento de rocas. Tampoco tenemos buenas escaleras, por ello la gente cae con frecuencia”.

Una vecina de José Carlos Mariátegui habla de las amenazas físicas experimentadas por vivir en una pendiente.



La preparación de nuevas parcelas en zonas de alto riesgo físico, implica un proceso laborioso, donde los vecinos invierten tiempo y dinero para hacerlos habitables: el aplanamiento de la tierra, la construcción de muros de contención, el transporte de materiales y la construcción de la vivienda, son los primeros pasos antes de comenzar con las gestiones para adquirir servicios básicos que permitan la habitabilidad. Este proceso se puede prolongar durante varios años, cada vez generando nuevos riesgos a pequeña escala que se acumulan y se intensifican con el tiempo. Esto empuja a la población a quedar atrapada en condiciones de riesgo que no pueden ser revertidas a través de acciones individuales.

Juntos somos más fuertes

En Mayo del 2015, doce asentamientos de las partes altas de José Carlos Mariátegui se unieron para constituir la Federación de Pueblos de las Partes Altas de José Carlos Mariátegui. Esta iniciativa marca un momento histórico, fortaleciendo su capacidad colectiva para reducir y prevenir riesgos, mejorar sus condiciones de vida y unificar sus voces para combatir el tráfico de terrenos en el área y establecer puentes de acción conjunta con organizaciones públicas.

¿Cómo trabaja cLIMA sin Riesgo en la práctica?

Trabajando con las comunidades locales y los organismos públicos en el centro histórico y la periferia de Lima, cLIMAsinRiesgo aspira a mejorar el conocimiento espacial, evaluar las inversiones y esfuerzos en curso para mitigar riesgos, y promover mecanismos de inversión resilientes al clima para interrumpir las 'trampas de riesgo' urbano.

MAPEO PARTICIPATIVO	EVALUANDO INVERSIONES FINANCIERAS	ACCIÓN ESTRATÉGICA Y PLANIFICACIÓN DE ESCENARIOS
<p>Para entender cómo se distribuyen los riesgos y dónde se acumulan</p>	<p>Realizadas por los pobladores y el estado para entender cómo estos recursos pueden ser usados en forma más efectiva</p>	<p>Para construir diálogo y promover acciones conjuntas entre ciudadanos e instituciones</p>

¿Quién está involucrado en el proyecto?

cLIMA sin Riesgo está liderado por la **Prof. Adriana Allen** de la Unidad de Planificación del Desarrollo (DPU) de la Universidad de Londres (UCL), en colaboración con Foro Ciudades Para La Vida (FCPV) (Perú), el Centro de Investigación, Documentación y Asesoría Poblacional (CIDAP), y el Instituto de Desarrollo Urbano (CENCA), con el apoyo de UN-HABITAT y el Centro de Análisis Espacial Avanzados (CASA) y el Departamento de Ingeniería Civil, Ambiental y Geomática (CEGE) de la Universidad de Londres. El proyecto continúa trabajando con vecinos y vecinas de las



El equipo de cLIMA sin Riesgo con el alcalde de San Juan de Lurigancho.

comunidades de Barrios Altos y José Carlos Mariátegui, articulando sus valiosos aportes a la investigación y construyendo acciones para una Lima sin riesgo en forma conjunta con varias agencias públicas.

Súmate a cLIMA sin Riesgo

El conocimiento para la acción se construye a través de la colaboración e intercambio. Mediante nuestro trabajo en Barrios Altos y José Carlos Mariátegui esperamos promover una mejor comprensión de las causas y manifestaciones de trampas de riesgo en otros barrios de Lima – creando herramientas transferibles que puedan ser aplicadas a mayor escala y adaptadas a otras ciudades. Para contribuir a interrumpir las ‘trampas de riesgo’ urbano que amenazan el derecho a la ciudad de miles de mujeres y hombres, los invitamos a compartir vuestras experiencias e iniciativas mediante nuestro blog y página web.

A la fecha, varias instituciones públicas han expresado su interés en participar del proyecto, incluyendo: Servicio de Agua Potable y Alcantarillado de Lima SEDAPAL, Secretaría de Gestión de Riesgo de

Desastres (SGRD), Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED), Programa Presupuestal de Reducción de Vulnerabilidad y Atención de Emergencias por Desastres del Ministerio de Economía y Finanzas, Dirección General de Políticas y Regulación de Vivienda y Urbanismo del Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento (MVCS), Ministerio del Ambiente, Ministerio de Cultura, UNESCO, PROLIMA, Defensa Civil Municipalidad Metropolitana de Lima (MML), Renovación Urbana MML, Municipalidad de San Juan de Lurigancho, y Mesa Temática de Agua, Saneamiento e Higiene para atención de emergencias en Lima Metropolitana.

Para más información, por favor visite nuestra página web: www.climasinriesgo.net, y suscríbese para recibir las últimas actualizaciones y noticias, o contáctenos por correo electrónico: a.allen@ucl.ac.uk

Próximas actividades a desarrollar por cLIMA sin Riesgo

¿Cómo se mapea el riesgo?, ¿por qué? y ¿con qué consecuencias?

Una serie de actividades tomará lugar entre Julio y Setiembre del 2015, las cuales incluyen el desarrollo de capacidades mediante talleres de mapeo participativo que se sostendrán con líderes comunitarios, residentes y representantes de varias organizaciones públicas, en las siguientes fechas:

- **12-13 y 19 Julio:** En José Carlos Mariátegui, como parte de la Escuela de Líderes (ESDEL), coordinado por CENCA.



- **11 y 18 Julio:** En Barrios Altos, en colaboración con CIDAP.
- **14 Julio:** Panel de presentaciones y discusión con UNESCO, Ministerio de Cultura; Ambiente; Vivienda, Construcción y Saneamiento; CENEPRED, INDECI, PROLIMA, Renovación Urbana y equipo de mapeo de la comunidad de Barrios Altos.
- Rita Lambert realizará una serie de entrevistas en Julio para sacar a la luz como el riesgo es mapeado por diferentes instituciones que dan forma a la ciudad.
- **Julio-Setiembre:** Una encuesta detallada en ambas áreas de trabajo se realizará para entender como los riesgos cotidianos afectan a los residentes locales y las inversiones que hacen para mitigar riesgos y sus impactos negativos.

CLIMA SIN RIESGO

INICIO SOBRE EL PROYECTO CONTENIDO RESULTADOS RECURSOS ÚTILES BLOG CONTACTO

SUBSCRIBE ESPAÑOL/ENGLISH

Interrumpiendo 'trampas de riesgo' urbano: integrando conocimiento e inversión para una planificación justa y resiliente en Lima

Sobre cLIMASinRiesgo

En Lima, al igual que en la mayoría de ciudades del llamado 'sur global', los factores que impulsan riesgos naturales y socioeconómicos están profundamente vinculados y emparejados, produciendo ciclos de acumulación de riesgo y grados de exposición altamente inequitativos.

Riesgo urbano: En busca de nuevas miradas

Desde hace tiempo se reconoce que el número, frecuencia, escala geográfica e impacto de riesgos relacionados a amenazas naturales y creadas por el hombre son exacerbadas por el cambio climático, la urbanización de países y el desarrollo urbano inequitativo.

Mapeando riesgos cotidianos y episódicos

El abordaje del mapeo como trabajo colectivo es una parte esencial de cLIMASinRiesgo y su objetivo es capturar espacialmente como diferentes condiciones biológicas se articulan a diversas formas y grados de vulnerabilidad socio-ambiental.

Evaluando flujos de inversión en mitigación de riesgos

Este eje de trabajo tiene por objetivo identificar cómo los costos asociados a la mitigación de riesgos y sus impactos son internalizados y externalizados a través del tiempo y el territorio.



Edición y fotos del equipo de cLIMA sin Riesgo.