

03

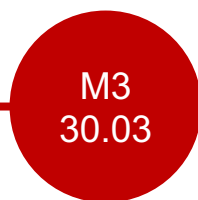
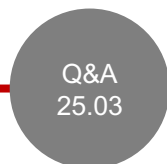
► El cambio climático en el nivel municipal. Una visión territorial y de gobernanza



Programa de fortalecimiento de capacidades en formulación de propuestas para acceder a financiamiento climático **Versión 2**



Actividades por semana



1. Encuesta satisfacción Módulo 2
2. Participar en la sesión de preguntas y respuestas si tienen dudas del ejercicio práctico o contenido de los módulo 1&2
3. Lectura documento base Módulo 3
4. Evaluación de lectura del Módulo 3
5. Participación en el foro
6. Iniciar ejercicio práctico 1

1. **Encuesta satisfacción Módulo 3**
2. Docentes enviarán comentarios a los ejercicios prácticos enviados por Moodle la semana pasada
3. Participar en la sesión de preguntas y respuestas si tienen dudas del ejercicio práctico o contenido del módulo 3
4. **Lectura documento base Módulo 4**
5. **Evaluación de lectura del Módulo 4**
6. **Participación en el foro**
7. **Terminar ejercicio práctico 1**



Grupos para ejercicios prácticos



Grupo 1: Cantones grandes (más de 100.000 hab.)		Grupo 2: Cantones medios - Costa (más de 40.000 hab.)		Grupo 3: Cantones medios - Sierra (más de 20.000 hab.) / MAAE / FFLA		Grupo 4: Cantones pequeños - Sierra y Galápagos (menos de 15.000 hab.)		Grupo 5: Amazonía (Morona-Pastaza-Zamora-Sucumbíos)	
David Jácome		Abril Cid		Liliana Estrada		Claudia Gimeno		Julián Estrella	
Cuenca	Juan Pesantez Quezada	Guabo	Eder Armijos	Espindola	Jimmy Fernandez	Chaguarpamba	Patricio Betancourt	Morona	Patricia Chacon Zabala
Gualaceo	Gloria Aguilar	Guabo	Paola Garcia	Espindola	Veronica Cueva	Chaguarpamba	Leidy Gordillo	Morona	Juan Rivadeneira
Riobamba	Veronica Guambo	Daule	Edison Ruiz Tigrero	Paute	Oliver Segarra	Giron	Yasmin Valdez	Limon Indanza	Jimmy Ortega
Riobamba	Angelica Hernandez	Daule	Dalys Castro Bustamante	Paute	Mauro Llivigañay	Giron	Isabel Peralta	Zamora	Cristian Gabriel Cuenca
Loja	Tatiana Coronel Alulima	Empalme	Halbert Vera Coello	MAAE	Pablo Caza	Chordeleg	Oswaldo Torres	Zamora	Flavio Rodrigo Orellana
Loja	Benjami Ludeña Guaman	Empalme	Arianna Velez Brionnes	MAAE	Gabriela Vargas	Chordeleg	Gissela Pelaez	C. del Cóndor	Sergio Quezada Rueda
Portoviejo	Karen Intriago Mendoza	Pasaje	Karla Ayala	MAAE	Andrea Bedón	Olmedo	Maria del Cisne	C. del Cóndor	Angel Alulima
Portoviejo	Gabriel Mendoza Zambrano	Pasaje	Maria Anthonella Leon	GIZ	Chritian Cutiupala	Macara	Nelo Rodriguez	Gonzalo Pizarro	Juan Pablo Morales
Jipijapa	Kauzman Quiñonez	Triunfo	Mauricio Cordero	FFLA	Christian López	Mira	Sebastian Ulloa	Shushufindi	Jorge Cajas
Manta	Maria Jose Velez	San Cristobal	Kevin Condor	FFLA	Cristina Rivadeneira	Sigchos	Maria Sacator	Arajuno	Pascual Pedro Noteno
Manta	Molke Mendoza	Santa Cruz	Diana Salazar Aldas	FFLA	Franco Moreno			Baños de AS	Clara Pozo Garcia
Manta	Ana Gabriela Malo	Santa Cruz	Jose Maridueña						



Julián Estrella



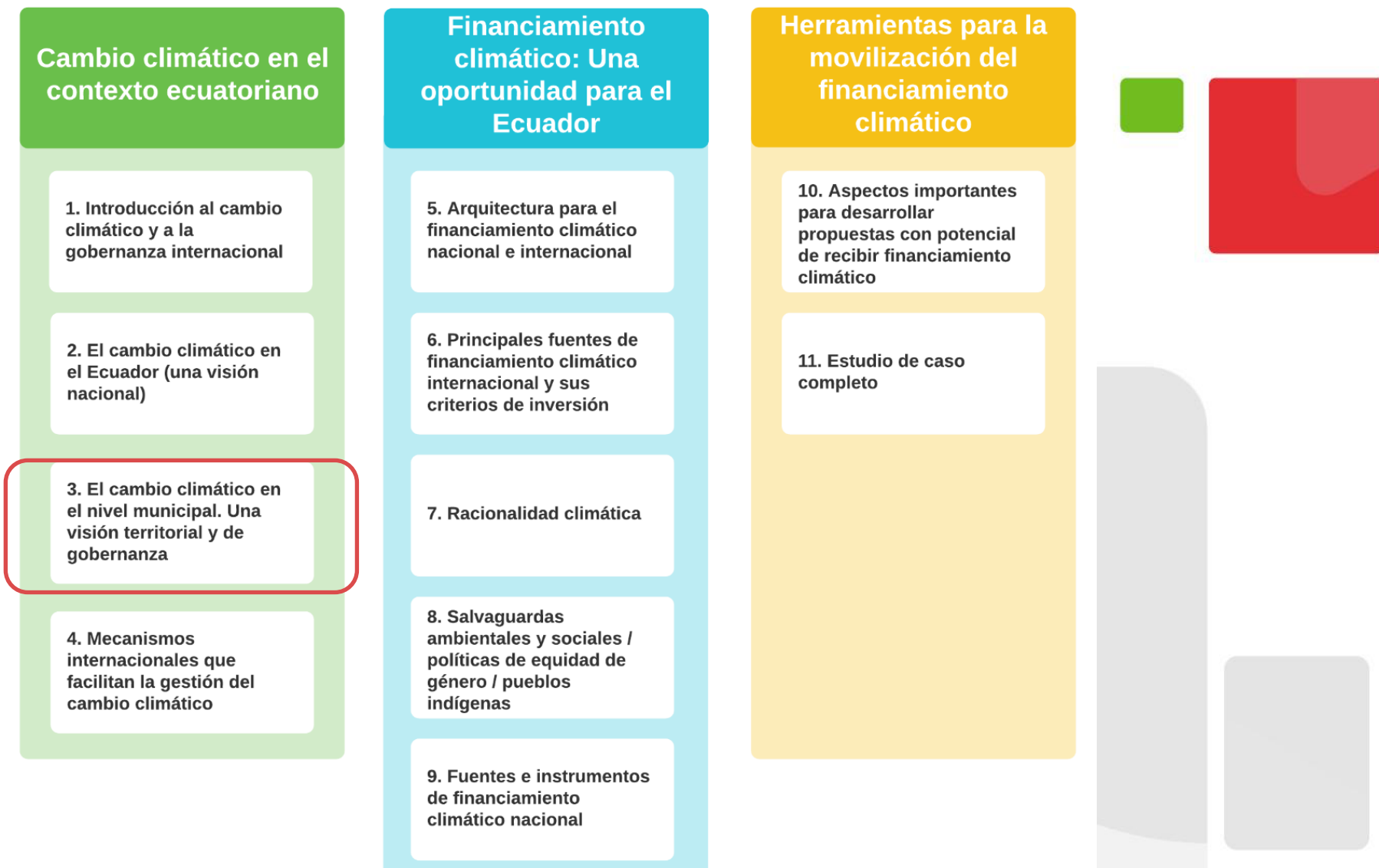
- Ingeniero Ambiental por la Universidad de Cuenca
- Maestro en Ciencias de la Sostenibilidad por la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM).
- Su campo de especialización es la **vulnerabilidad al cambio climático**. Como parte de su experiencia profesional, ha trabajado en
 - el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de **Cuenca**, en el área de Descentralización
 - el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial del **Azuay**, en el área de Gestión Ambiental,
 - la Fundación Grupo de Apoyo al Movimiento de Mujeres del Azuay – GAMMA, como técnico en género y cambio climático
 - diversas consultorías independientes, principalmente en proyectos que tienen como fin alcanzar la **igualdad de género** y la **sostenibilidad de los sistemas humanos**, y garantizar una respuesta efectiva frente al cambio climático.



Disclaimer



La presente publicación fue desarrollada con el apoyo del Ministerio de Ambiente y Agua de Ecuador (MAAE), la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH por encargo del Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) del Gobierno Federal de Alemania, en el marco del programa Ciudades Intermedias Sostenibles, la Universidad Andina Simón Bolívar (UASB), la Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA) y la Alianza Clima y Desarrollo (CDKN). FFLA cumple el rol de Facilitadora y Coordinadora Regional para América Latina de CDKN que está financiada por el Ministerio de Asuntos Exteriores de los Países Bajos y el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC), Canadá. Las opiniones expresadas en esta publicación provienen de sus autores y no necesariamente son el reflejo de las opiniones o políticas de MAAE, GIZ, UASB, FFLA, CDKN. La presente publicación puede utilizarse gratuitamente para usos no comerciales y con fines de uso justo, dando debido reconocimiento y atribución de autoría a MAAE, GIZ, UASB, FFLA, CDKN. Cualquier otro tipo de uso deberá ser autorizado por escrito.

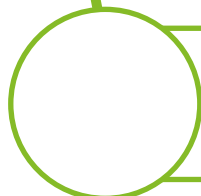




Objetivos de aprendizaje



Abordar el contexto de cambio climático desde una perspectiva local-territorial de ciudades o centros urbanos.



Conocer el rol de los GADM en la respuesta climática definido por el marco político, normativo y estratégico vigente en el país.



Conocer el rol de los GADM en cuanto a posibles proyectos, medidas y acciones enmarcadas en sus funciones y competencias.



1. El cambio climático desde una visión local



2. El cambio climático en Ecuador desde una visión de gobernanza local



3. Acción climática de los GADM del Ecuador



1. El cambio climático desde una visión local



2. El cambio climático en Ecuador desde una visión de gobernanza local

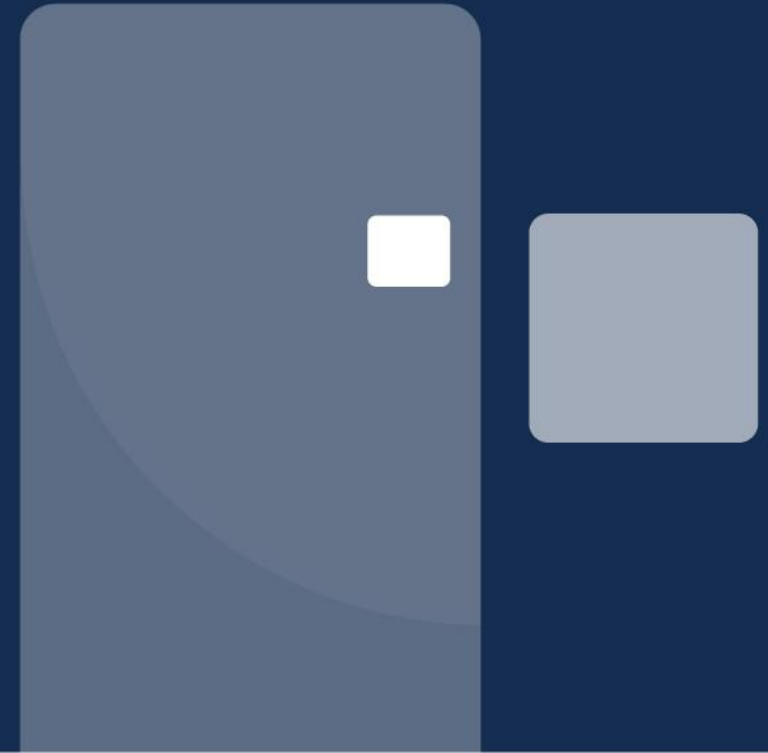


3. Acción climática de los GADM del Ecuador



Preguntas de apertura

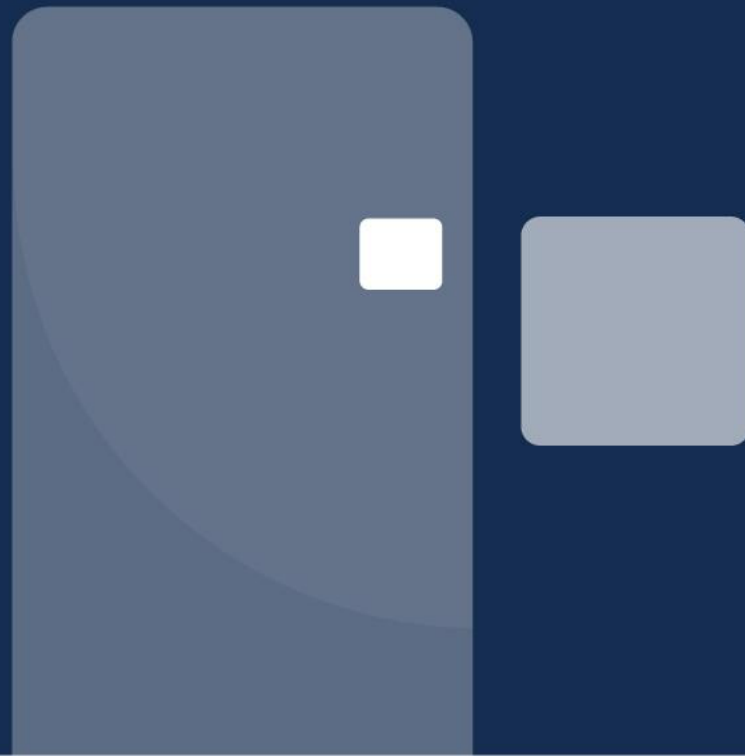
Mitigación en ciudades. ¿Qué sectores de actividad económica ubicados en las ciudades creen ustedes que concentran más emisiones de Gases de Efecto Invernadero?





Preguntas de apertura

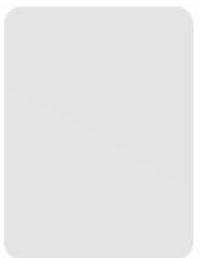
Adaptación en ciudades. ¿Qué fenómeno climático consideran ustedes que puede tener un mayor impacto negativo en las ciudades?





El cambio climático en ciudades

- Existe consenso global sobre el CC y la implicación humana.
- El CC puede plantear graves riesgos para los sistemas socioecológicos.
- Los centros urbanos tienen características y dinámicas propias que los hacen particularmente vulnerables.





Las ciudades:



Ocupan el 3% de la superficie terrestre



Concentran al 55% de la población



Casi 1.000 millones de personas viven en barrios marginales



Influyen en los microclimas locales



Y concentran:



El consumo energético
(67%)



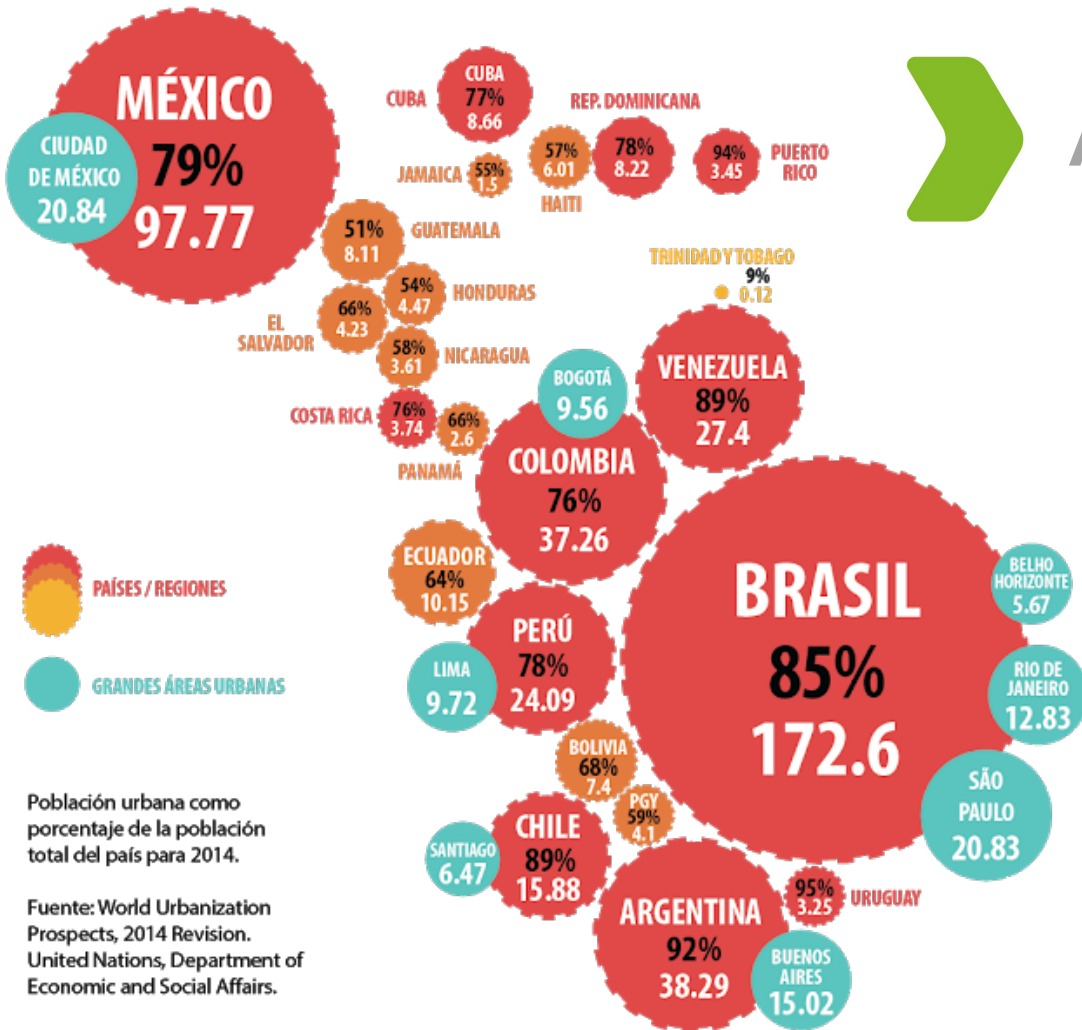
Emisiones de GEI
(75%)



Actividades económicas



Riesgos climáticos



América Latina y el Caribe

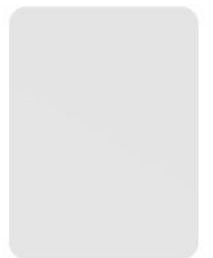


- Es la región con la mayor tasa de crecimiento urbano del planeta; 8 de cada 10 personas en la región viven en ciudades.
- El 20% de la población habita barrios informales; solo el 45% de hogares cuenta con servicio de recolección de desechos; para 2050, el 5% del PIB se verá afectado por el cambio climático.



Mitigación

Sector económico	Emisiones GEI
Industria	21.00%
Transporte	14.00%
Construcción	6.40%
Agricultura, Silvicultura y otros usos de suelo (AFOLU)	24.00%
Otras energías	9.60%
Electricidad y producción de calor	1.3%





Adaptación

Fenómenos climáticos

Temperaturas más cálidas / olas de calor

Lluvias torrenciales y tormentas

Periodos de sequía y escasez de agua

Aumento de la actividad de ciclones tropicales intensos

Aumento del nivel del mar y flujos costeros

Impactos transversales como deterioro de funciones ecosistémicas y migración forzada



Agua, drenaje y saneamiento



Suministro de energía



Funciones ecosistémicas



Transporte y telecomunicaciones



Seguridad alimentaria



Efecto de Isla de Calor



Servicios públicos y de salud



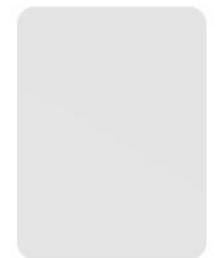
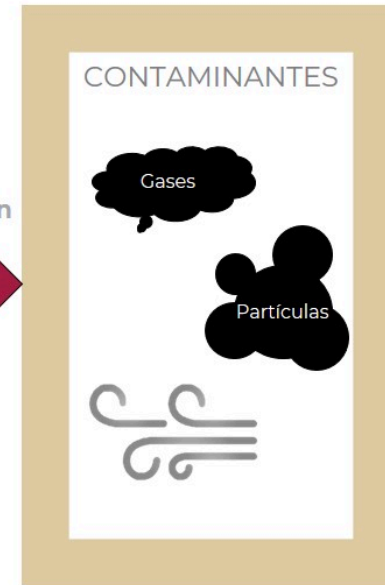
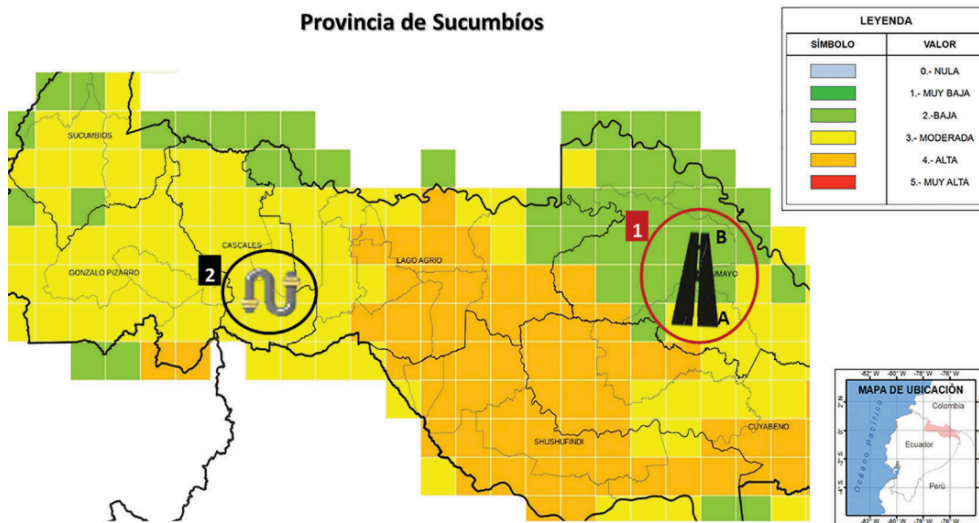
Vivienda y sitios patrimoniales





Herramientas de respuesta

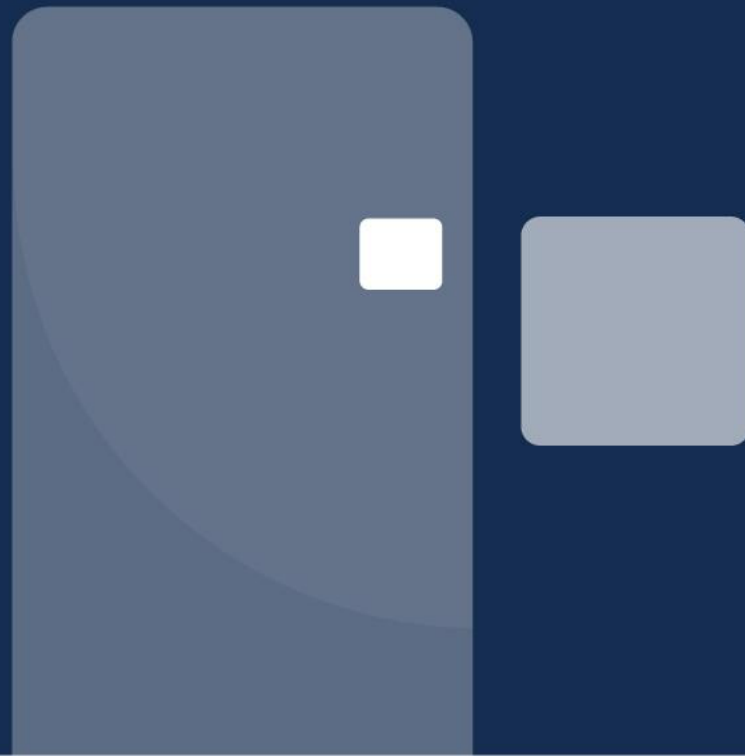
Objetivo	Herramientas
Mitigación	Inventarios de Emisiones y Huellas de Carbono
Adaptación	Análisis de riesgo climático





Síntesis

- El CC tiene impactos específicos en los centros urbanos, por sus características físicas, socioeconómicas y demográficas. En Latinoamérica los factores de desigualdad aumentan la vulnerabilidad.
- Los centros urbanos son sitios estratégicos para la respuesta climática.
 - Mitigación: reducción de emisiones por sectores.
 - Adaptación: disminución de vulnerabilidad y riesgos.





1. El cambio climático desde una visión local



2. El cambio climático en Ecuador desde una visión de gobernanza local



3. Acción climática de los GADM del Ecuador

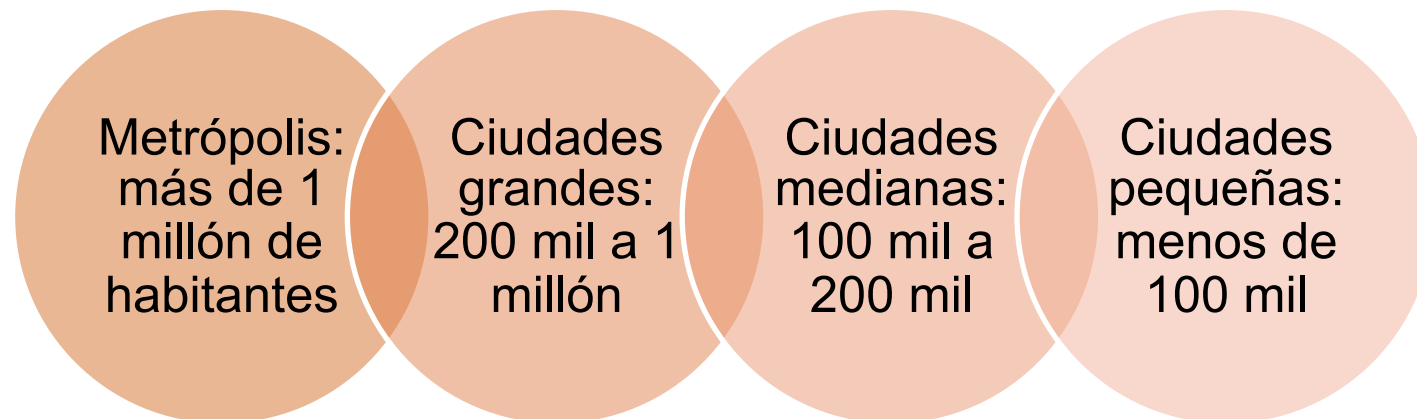


Dinámica de los asentamientos humanos



- Urbanización en Ecuador: de 39,5% en 1970 a 63,4% en 2015.
- El proceso de urbanización no ha sido sostenible ni equitativo.
- La planificación territorial a escala nacional y local es clave.

Clasificación de las ciudades:





Marco político y normativo nacional e internacional



Constitución

Plan Nacional de Desarrollo

CMNUCC // Protocolo de Kioto
Acuerdo de París // Agenda 2030

Agenda Hábitat Sostenible
del Ecuador 2036

Código Orgánico del Ambiente

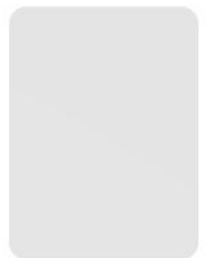
Estrategia Nacional de
Cambio Climático

Reglamento del
COA

Acuerdos
Ministeriales (AM
137 MAAE)

Leyes y
Ordenanzas
provinciales y
municipales

Estrategia Nacional de
Financiamiento Climático



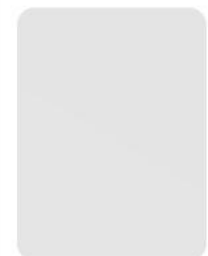


AHSE 2036:

Problemas identificados para los GAD:

- Asentamientos humanos precarios e informales.
- Baja capacidad de respuesta.
- Alta vulnerabilidad.
- Débil normativa.
- Falta de información sobre zonas de riesgo.
- No se ha priorizado el criterio de riesgos en el uso del suelo y la planificación.

Estrategias	Líneas de acción
Gestión de riesgos eficiente	<ul style="list-style-type: none">- Sistema descentralizado.- Información actualizada.
Acciones de adaptación	<ul style="list-style-type: none">- Modelo territorial y urbano con enfoque de cambio climático.- Cultura de gestión de riesgos.- Infraestructura que reduzca riesgos.- Regular y controlar construcción formal e informal.
Respuesta temprana y resiliencia	<ul style="list-style-type: none">- Fortalecer el tejido social y consolidar redes de solidaridad.- Instalar sistemas de alerta temprana.





Gobernanza multinivel para la respuesta climática (COOTAD)



Nivel de gobierno	Competencias exclusivas	Funciones y competencias de aplicación en el territorio	Competencias Concurrentes
Central	Política económica y comercial, salud		
Regional*	Cuencas hidrográficas		
Provincial	Vialidad, riego, calidad ambiental		
Municipal	Uso y ocupación del suelo; vialidad urbana; servicios públicos; infraestructura de salud, educación y espacios públicos...	<ul style="list-style-type: none">- Promover el desarrollo sostenible- Equidad e inclusión- Protección integral de derechos- Planificar el desarrollo territorial- Cooperación internacional	<ul style="list-style-type: none">- Seguridad alimentaria- Gestión de riesgos
Parroquial	Actividades productivas comunitarias		



1. El cambio climático desde una visión local



2. El cambio climático en Ecuador desde una visión de gobernanza local



3. Acción climática de los GADM del Ecuador



Preguntas de apertura

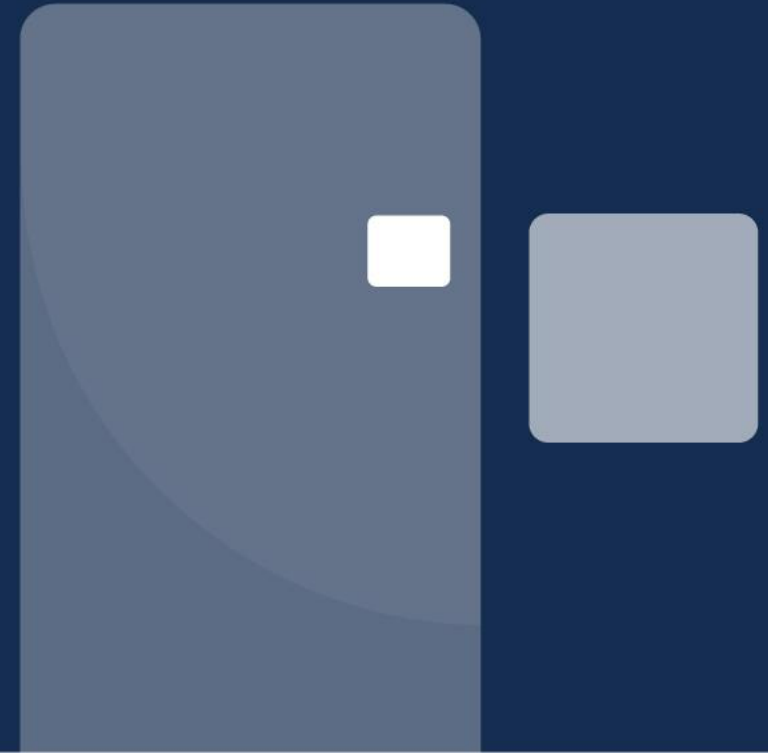
Mitigación en ciudades del Ecuador. ¿En su ciudad o cantón, cuál es el sector donde mayor se podría incidir para la reducción de emisiones de GEI?





Preguntas de apertura

Adaptación en ciudades del Ecuador. ¿En su ciudad o cantón, cuál sería la mayor amenaza climática?





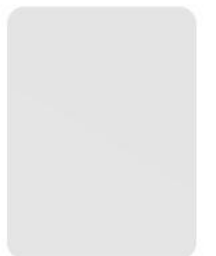
Articulación con instrumentos de planificación local



Acciones prioritarias en la respuesta climática local

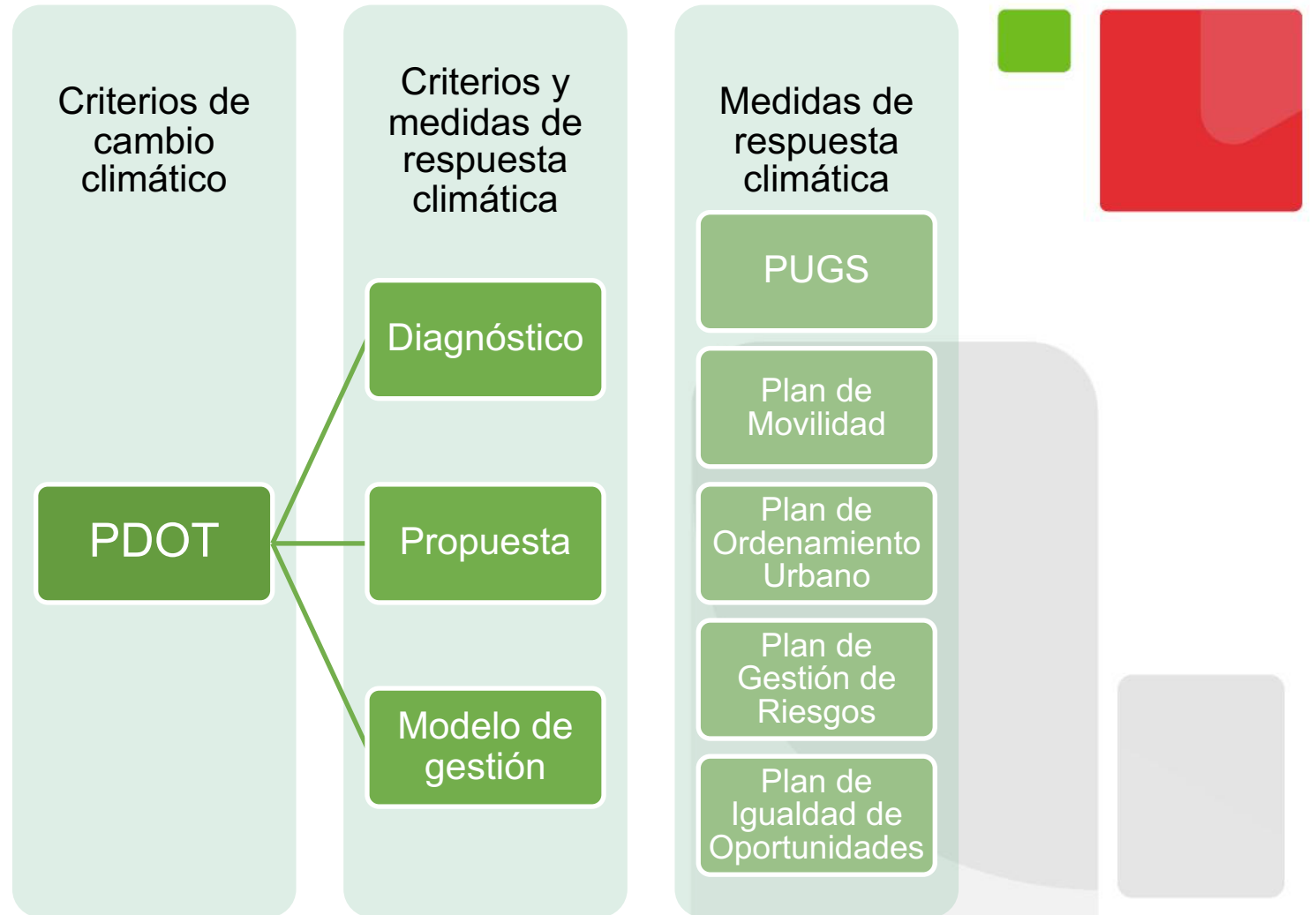


Desafíos derivados de la pandemia del Covid-19





Articulación con instrumentos de planificación local





Acciones prioritarias en la respuesta climática local



Desarrollo cantonal sostenible	Equidad e inclusión	Uso y gestión del suelo	Desarrollo turístico y económico
Hábitat y vivienda	Control de la contaminación ambiental	Movilidad, tránsito y transporte	Agua potable y alcantarillado
Residuos y desechos sólidos	Seguridad alimentaria	Gestión de riesgos	Educación sobre el cambio climático



Desarrollo cantonal sostenible con criterios de CC

Desarrollo cantonal sostenible

Medida / acción	Mitigación	Adaptación
Transversalización de criterios y medidas de respuesta climática en planes locales	<ul style="list-style-type: none">- Desarrollo espacial integrado.- Inventario de emisiones o Huella de Carbono.	<ul style="list-style-type: none">- Disminuir la vulnerabilidad y aumentar la resiliencia.- Hábitat saludable.- Análisis de riesgo climático por sectores y por escenarios.
Financiamiento climático	<ul style="list-style-type: none">- Reducción de emisiones.	<ul style="list-style-type: none">- Reducir vulnerabilidad y aumentar resiliencia.



Equidad e inclusión



Equidad e inclusión

Medida / acción	Mitigación	Adaptación
Ordenamiento para la equidad e inclusión territorial		- Zonificación urbana y uso del suelo que garantice cobertura equitativa.
		- Cobertura adecuada y equitativa de servicios: disminuye emisiones y vulnerabilidad social.
Disminución de la vulnerabilidad diferenciada por factores socioeconómicos	- Planificación del crecimiento poblacional.	- Fortalecimiento de la capacidad adaptativa de las mujeres y de los grupos de atención prioritaria.



Uso y gestión del suelo



Uso y gestión del suelo

Medida / acción	Mitigación	Adaptación
Transversalización de enfoque de CC en el uso y gestión del suelo y en el ordenamiento urbano	<ul style="list-style-type: none">- Expansión planificada.- Eficiencia en la construcción.- Consolidación de zonas urbanas.	<ul style="list-style-type: none">- Control de asentamientos irregulares.- Cobertura de servicios.
Planificación del uso del suelo	<ul style="list-style-type: none">- Definición de zonas industriales.	<ul style="list-style-type: none">- Atención a factores de vulnerabilidad social.
Gestión de zonas costeras	<ul style="list-style-type: none">- Ordenamiento costero para reducir degradación.	<ul style="list-style-type: none">- Prevención y reducción de riesgos costeros.





Desarrollo turístico y económico

Desarrollo
turístico y
económico

Medida / acción	Mitigación	Adaptación
Dinamización de la economía y la producción		<ul style="list-style-type: none">- Conectividad adecuada.- Redes de comercialización.
Proyectos de turismo ecológico, comunitario y científico	<ul style="list-style-type: none">- Conservación de sumideros de carbono.	<ul style="list-style-type: none">- Redes de operadoras/es turísticos.



Hábitat y vivienda



Hábitat y vivienda

Medida / acción	Mitigación	Adaptación
Gestión y conservación de áreas verdes	- Mejorar índice verde urbano.	- Conservación de ecosistemas y sus funciones para reducir impactos del clima. - Soluciones basadas en la Naturaleza que garanticen seguridad alimentaria e hídrica, y salud y bienestar humano.
Vivienda		- Programas de vivienda social con criterios de CC para disminuir vulnerabilidad y exposición.





Control de la contaminación ambiental



Medida / acción	Mitigación	Adaptación
Acceder a la delegación como Autoridad Ambiental de Aplicación Responsable	<ul style="list-style-type: none">- Regulación de emisiones y descargas.- Gestión integral de residuos y desechos sólidos y líquidos.	



Control de la contaminación ambiental



Movilidad, tránsito y transporte terrestre

Movilidad,
tránsito y
transporte

Medida / acción	Mitigación	Adaptación
Enfoque de CC en temas de movilidad y espacio público	<ul style="list-style-type: none">- Conectividad en función de centralidades.- Movilidad eficiente.- Regulación del transporte.	<ul style="list-style-type: none">- Sistema de movilidad adaptado a la geografía de la ciudad y que considere fenómenos climáticos.
Planes y proyectos para el mejoramiento de la movilidad y el transporte	<ul style="list-style-type: none">- Transporte público y masivo.- Condiciones e incentivos para la movilidad no motorizada.- Desincentivar la movilidad pasiva.	<ul style="list-style-type: none">- Sistemas de transporte pensados en función de la inclusión social y espacial.



Agua potable y alcantarillado



Agua potable y alcantarillado

Medida / acción	Mitigación	Adaptación
Servicios de agua potable y alcantarillado con enfoque de cambio climático	<ul style="list-style-type: none">- Modelos de gestión sostenibles.- Plantas depuradoras con tecnologías apropiadas.	<ul style="list-style-type: none">- Incremento de cobertura.- Manejo hídrico coordinado.- Protección de fuentes hídrica.- Mejoramiento del sistema de alcantarillado con enfoque de vulnerabilidad y riesgo climático.





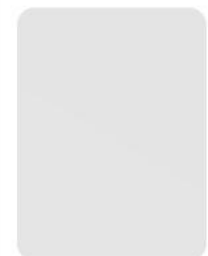
Residuos y desechos sólidos



Medida / acción	Mitigación	Adaptación
Gestión de residuos y desechos sólidos con criterios de CC	<ul style="list-style-type: none">- Diagnóstico y ampliación de cobertura.- Campañas de producción y consumo sostenibles.- Construcción y optimización de plantas depuradoras.	
Análisis de metabolismo urbano	<ul style="list-style-type: none">- Análisis de flujos de energía, agua y materiales.	



Residuos y desechos sólidos





Seguridad alimentaria

Seguridad alimentaria

Medida / acción	Mitigación	Adaptación
Fomento de la producción sostenible de alimentos	- Transición a sistemas agroecológicos.	- Dinamización y asociatividad productiva, comercialización.
	- Huertos urbanos: captación de carbono y seguridad alimentaria.	



Gestión de riesgos



Medida / acción	Mitigación	Adaptación
Insertar criterios de CC en la gestión de riesgos y en la planificación local		- Fortalecimiento de capacidades de respuesta de toda la población.
Prevención de incendios forestales	- Protección de bosques y zonas de vegetación para evitar pérdida de sumideros.	

Gestión de riesgos



Educación sobre cambio climático



Medida / acción	Mitigación	Adaptación
Programas y campañas de educomunicación sobre CC	<ul style="list-style-type: none">- Fortalecer conocimientos y capacidades sobre reducción de emisiones.- Producción y consumo responsables.	<ul style="list-style-type: none">- Fortalecer conocimientos y capacidades en cuanto a adaptación, resiliencia y gestión de la vulnerabilidad y el riesgo climático.



Educación sobre el cambio climático



Desafíos locales en el marco de la pandemia

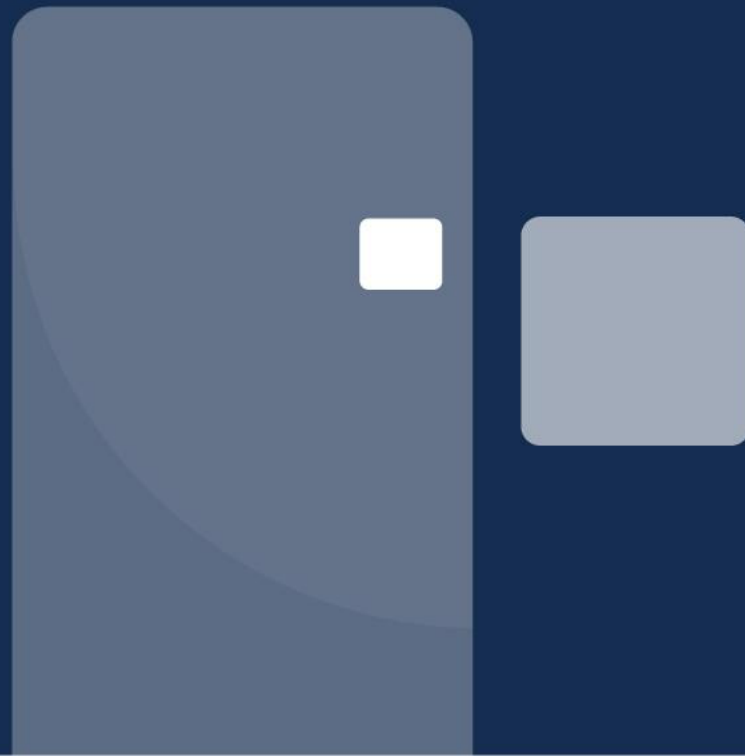


Línea de acción	Función / Competencia de los GAD Municipales	Oportunidades de medidas en el contexto de la pandemia del Covid-19 (RECUPERACIÓN VERDE)
Mitigación	Uso de suelo	1. Vivienda digna, hacinamiento, higiene y salubridad.
	Hábitat y vivienda	2. Infraestructura limpia y acondicionamientos eficientes.
	Reducción de la contaminación ambiental	1. Consumo y producción sostenibles. 2. Regeneración y resiliencia de los ecosistemas.
	Tránsito y transporte	1. Transporte bioseguro. 2. Peatonalización de zonas urbanas.
Adaptación	Cooperación internacional	1. Reactivación / Recuperación verde (criterios de CC).
	Desarrollo sostenible	2. Empleos y negocios sostenibles. 3. Descarbonización de la economía
	Desarrollo económico local	4. Tecnología y comunicación.
	Equidad e inclusión	1. Erradicación de la violencia de género. 2. Distribución equitativa de las tareas de cuidado. 3. Inclusión y fortalecimiento de las capacidades.



Síntesis

- Para una respuesta climática local efectiva es fundamental la articulación de las medidas de respuesta en los instrumentos de planificación local (PDOT y otros).
- Las áreas de incidencia de los GADM en la gestión del CC son amplias y diversas de acuerdo con sus funciones y competencias. Las medidas que se proponga siempre deben tomar en cuenta estas competencias.
- La pandemia del Covid-19 supone nuevos retos para los GADM, y varias medidas pueden articularse con la respuesta climática.





Conversatorio

- ¿Qué medidas de respuesta climática son las más urgentes para su aplicación en su cantón? ¿Son medidas de mitigación, adaptación o ambas? ¿En qué competencia o competencias municipales se enmarcan?



Grupos para ejercicios prácticos



Grupo 1: Cantones grandes (más de 100.000 hab.)		Grupo 2: Cantones medios - Costa (más de 40.000 hab.)		Grupo 3: Cantones medios - Sierra (más de 20.000 hab.) / MAAE / FFLA		Grupo 4: Cantones pequeños - Sierra y Galápagos (menos de 15.000 hab.)		Grupo 5: Amazonía (Morona-Pastaza - Zamora-Sucumbíos)	
David Jácome		Abril Cid		Liliana Estrada		Claudia Gimeno		Julián Estrella	
Cuenca	Juan Pesantez Quezada	Guabo	Eder Armijos	Espindola	Jimmy Fernandez	Chaguarpamba	Patricio Betancourt	Morona	Patricia Chacon Zabala
Gualaceo	Gloria Aguilar	Guabo	Paola Garcia	Espindola	Veronica Cueva	Chaguarpamba	Leidy Gordillo	Morona	Juan Rivadeneira
Riobamba	Veronica Guambo	Daule	Edison Ruiz Tigrero	Paute	Oliver Segarra	Giron	Yasmin Valdez	Limon Indanza	Jimmy Ortega
Riobamba	Angelica Hernandez	Daule	Dalys Castro Bustamante	Paute	Mauro Llivigañay	Giron	Isabel Peralta	Zamora	Cristian Gabriel Cuenca
Loja	Tatiana Coronel Alulima	Empalme	Halbert Vera Coello	MAAE	Pablo Caza	Chordeleg	Oswaldo Torres	Zamora	Flavio Rodrigo Orellana
Loja	Benjami Ludeña Guaman	Empalme	Arianna Velez Brionnes	MAAE	Gabriela Vargas	Chordeleg	Gissela Pelaez	C. del Cóndor	Sergio Quezada Rueda
Portoviejo	Karen Intriago Mendoza	Pasaje	Karla Ayala	MAAE	Andrea Bedón	Olmedo	Maria del Cisne	C. del Cóndor	Angel Alulima
Portoviejo	Gabriel Mendoza Zambrano	Pasaje	Maria Anthonella Leon	GIZ	Chritian Cutiupala	Macara	Nelo Rodriguez	Gonzalo Pizarro	Juan Pablo Morales
Jipijapa	Kauzman Quiñonez	Triunfo	Mauricio Cordero	FFLA	Christian López	Mira	Sebastian Ulloa	Shushufindi	Jorge Cajas
Manta	Maria Jose Velez	San Cristobal	Kevin Condor	FFLA	Cristina Rivadeneira	Sigchos	Maria Sacator	Arajuno	Pascual Pedro Noteno
Manta	Molke Mendoza	Santa Cruz	Diana Salazar Aldas	FFLA	Franco Moreno			Baños de AS	Clara Pozo Garcia
Manta	Ana Gabriela Malo	Santa Cruz	Jose Maridueña						



Programa de fortalecimiento de capacidades en formulación de propuestas para acceder a financiamiento climático Versión 2. Módulo 3. El cambio climático en el nivel municipal. Una visión territorial y de gobernanza

Gracias



© Copyright MAAE, Quito, 2021
Fecha de Elaboración: 2019
Fecha de Actualización: 2021